

# Очень непросто топливный вопрос

Одним из приоритетных направлений деятельности УФАС (антимонопольной службы. – Ред.) по Республике Алтай, в том числе с учётом сложной эпидемиологической обстановки не только в регионе, но и в стране, является отслеживание ситуации по ценам на розничном рынке реализации сжиженного углеводородного газа, или СУГ, на территории Республики Алтай. Управлением в еженедельном режиме проводится мониторинг розничных цен компаний, осуществляющих розничную реализацию СУГ на территории региона. Наш корреспондент побеседовал на эту тему с начальником отдела антимонопольного контроля и рекламы Станиславом ВЕРЁВКИНЫМ.

– Станислав Витальевич, какие хозяйствующие субъекты, реализующие сжиженный углеводородный газ для заправки транспортных средств в Республике Алтай, попадают в сферу контроля УФАС по РА?

– Одним из запретов антимонопольного законодательства является запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением и запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов.

В настоящий момент на рынке розничной реализации сжиженного углеводородного газа на территории Республики Алтай можно выделить два хозяйствующих субъекта: ООО «Авангард» (торговая марка «Газойл») и ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт» (торговые марки «Салекс», «Лукойл»).

– Какие факторы влияют на цену СУГ для конечного потребителя?

– В связи с отсутствием на территории Республики Алтай газоперерабатывающих заводов основными поставщиками топлива являются хозяйствующие субъекты из других регионов Российской Федерации, поэтому розничная цена зависит от оптовой стоимости товара, транспортных расходов по доставке товара до автомобильных газозаправочных станций, дополнительных расходов по поставке товара, начисление заработной платы сотрудникам, иных расходов, связанных с реализацией продукции, а также предусмотренных законодательством РФ налогов, сборов и платежей.

– Часто ли в адрес УФАС по РА поступают заявления, касающиеся цен на СУГ и автомобильный бензин?

– В 2019 году было рассмотрено семь заявлений о высокой стоимости СУГ на территории Республики Алтай, по результатам рассмотрения которых возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства.

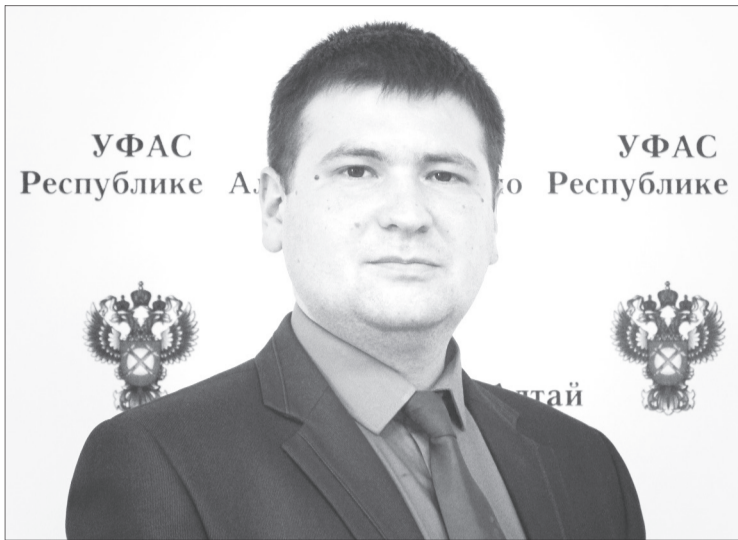
В конце 2019 года комиссия УФАС по Республике Алтай признала в действиях ООО «Авангард» (торговая марка «Газойл») и ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт» (торговые марки «Салекс», «Лукойл») нарушение запрета на совершение согласованных действий хозяйствующими субъектами-конкурентами, которые привели к необоснованному установлению и поддержанию цен на сжиженный углеводородный газ.

Относительно высокой стоимости автомобильного бензина письменные заявления в УФАС по РА не поступали, вместе с тем управлением в рамках осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства проанализировало деятельность операторов ГСМ, реализующих автомобильное топливо (АИ-92, АИ-95, АИ-98) на территории Республики Алтай.

В результате сбора и анализа информации, установлены существенные изменения (повышение) стоимости одного литра бензина за январь-февраль 2021 года.

В настоящий момент управлением проводится ряд мероприятий, направленных на установление всех обстоятельств роста цен на ГСМ, по итогам которых будут приняты соответствующие процессуальные решения.

– На территории каких районов республики совершались согласованные действия?



– Данное нарушение было установлено на автомобильных заправках, расположенных в городе Горно-Алтайске, Майминском и Кош-Агачском районах.

– Выдавались ли управлением предприятия об устранении выявленных нарушений, и если да, то о чем?

– Да, комиссия УФАС по РА на основании своего решения выдала ООО «Авангард» и ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства, которое заключалось в необходимости прекращения совершения указанными организациями согласованных действий по установлению и поддержанию розничных цен на СУГ для заправки автотранспортных средств на автогазозаправочных станциях, расположенных на территории муниципальных образований «Город Горно-Алтайск», «Майминский район», «Кош-Агачский район» Республики Алтай, и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем отказа от повторения действий по установлению цен, совпадающих с ценами хозяйствующего субъекта-конкурента.

Данное предписание уже в начале 2020 года ООО «Авангард» и ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт» было исполнено: у указанных выше организаций установлена иная цена на СУГ, отличная от цены конкурента. При этом цена на данный вид топлива была значительно снижена (у ООО «Авангард» цена снижена в среднем на 1,23 руб./л, у ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт» - на 0,73 руб./л.).

– Обжаловались ли данными организациями решение и предписание комиссии УФАС по РА?

– Да, в начале 2020 года данное решение и предписание было обжаловано и Арбитражным судом Республики Алтай, указанные акты антимонопольного органа были отменены. Седьмой арбитражный апелляционный суд оставил решение суда первой инстанции без изменения.

23 декабря 2020 Арбитражный суд Западно-Сибирского округа отменил ранее принятые судебные акты, признав факт осуществления согласованных действий ООО «Авангард» и ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт» полностью доказанным.

Как полагает управление, конкуренция как механизм образования розничных цен на СУГ позволит добиться снижения указанных цен на территории Республики Алтай.

Вместе с тем ООО «Авангард» в Верховный суд Российской Федерации в настоящее время подана жалоба на указанное постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа.

– Какая ситуация на рынке розничной реализации СУГ в Республике Алтай на сегодняшний день?

– На сегодняшний день наблюдается незначительный рост цен на СУГ, вместе с тем в настоящий момент ООО «Авангард» и ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт» цены устанавливаются самостоятельно.

Управление продолжит в дальнейшем осуществлять контроль за ситуацией на данном рынке и в случае обнаружения признаков нарушения антимонопольного законодательства управлением в кратчайшие сроки будут применены методы антимонопольного реагирования.

– Спасибо за беседу, Станислав Витальевич, успешной и плодотворной работы вам и сотрудникам вашей службы.

Беседовала Марина ИВАНОВА.

# Кто работает «в бюджете», тот «богаче» всех на свете

## ИГРЫ В СТАТИСТИКУ

По данным Росстата, за 2020 год учителя в российских школах в среднем зарабатывали 42,5 тыс. руб. в месяц. Разброс по регионам довольно широк: в Ингушетии зарплата педагога – лишь 23,1 тыс., а на Чукотке – 109,4 тыс. (в Республике Алтай – 29,7 тыс. руб.). В детских садах доходы ниже – в среднем по стране 34,3 тыс. руб. (в нашем регионе – 26,9 тыс. руб.) Зато преподаватели вузов зарабатывают 89,4 тыс. У врачей только в одном регионе заработная плата немного не дотянула до требуемых 200% от среднего дохода, у санитаров – в шести регионах не было 100%. Средняя зарплата в Республике Алтай младшего медицинского персонала составляет 33,2 тыс. руб., среднего – 39,4 тыс. руб., врачей – 76,7 тыс. руб. Но тут нужно учитывать, что в прошлом году финансирование здравоохранения улучшилось за счёт вышлат за работу в условиях пандемии. Хуже обстоят дела у работников культуры: их средняя зарплата – 40,7 тыс. руб. (в нашей республике – 28,7 тыс. руб.).

В целом, как «докладывают» чиновники, выходит, что задача повышения доходов бюджетников практически выполнена. Но сам глава государства недавно заявил, что некоторые службы «играют в статистику» – подгоняют результаты под формальные показатели. «В результате получается, что по отчётам всё вроде бы сходится, – отметил Владимир Путин. – Сходится подчас за счёт различных ухищрений, когда специалистов переводят на сокращённый режим работы, на половину или четверть ставки. Нагрузка при этом не снижается, а то и растёт».

## «СТАХАНОВИЦЫ» ПОНЕВОЛЕ

Хуже всего дела обстоят в сфере культуры – просто потому, что там изначально были низкие заработные платы. Особенно в специализированных школах, например музыкальных, или в библиотеках. На втором месте по тяжести ситуации – здравоохранение. Зарплата там выросла, но людям приходится совмещать полторы или даже больше ставок.

Школьному учителю, чтобы его зарплата достигала до средней по региону, приходится трудиться в 1,5 и более раз больше по сравнению с установленной нормой.

Из преподавателей самые большие зарплаты в вузах, поскольку те имеют дополнительный источник средств – за счёт обучающихся на платной основе студентов производится повышение зарплат. 60% идёт на оплату профессорско-преподавательскому составу, остальное – непрофильным сотрудникам.

Мало того что фактические зарплаты бюджетников не всегда соответствуют тому, что задумывалось изначально, так в некоторых сферах они ещё и снизились вслед за средним доходом. Есть правило: нельзя выходить за рамки целевого показателя, иначе может уменьшиться поддержка из федерального бюджета на следующий год. Поэтому в целом ряде регионов стали давать указание об уменьшении фондов оплаты труда в бюджетных организациях. Это привело к массовому сокращению зарплат школьных учителей по итогам 2020 г. по сравнению с предыдущими кварталами. При этом реальная продолжительность рабочего времени педагогов увеличилась.

По оценке профсоюза, в прошлом году зарплаты школьных педагогов в среднем по стране сократились на 4,4 тыс. руб. На 1,7 тыс. меньше стали получать воспитатели детских садов, на 4,8 тыс. – педагоги дополнительного образования детей, на 6,3 тыс. – преподаватели среднего профессионального образования и на 9,5 тыс. – высшего образования.

## ОБХОДНОЙ МАНЁВР

Как же получилось, что майские указы выполнили, а жизнь бюджетников легче не стала? Во-первых, был массовый перевод сотрудников на половину или четверть ставки. Ведь средняя зарплата считается просто – фонд заработной платы делится на среднесписочную численность. Если работник официально оформлен на четверть ставки, то и делят лишь на четверть. Во-вторых, разрыв между доходами начальников и рядовых сотрудников огромный. Ректор вуза может получать миллионы рублей в месяц, а доцент – 30 тыс., в сумме же выйдет хорошая средняя зарплата, которой в реальности не существует.

Третий способ повышения зарплат – сокращение сети школ, больниц, фельдшерско-акушерских пунктов. Особенно сильно это коснулось сельской местности и малых городов. Фонд зарплаты остался тот же, а число получателей уменьшилось, значит, на одного человека средств стало больше. Впрочем, как и работы.

Статистически указ президента был выполнен, но нужно учитывать, что сама планка, к которой должны были стремиться заработные платы бюджетников, оказалась занижена. В 2016 г. переделали методику: зарплату стали считать не по крупным и средним предприятиям и организациям, как обычно, а начали также учитывать занятых в малом и индивидуальном бизнесе и неформальную занятость. Это опустило уровень средней заработной платы более чем на 13%.

Майские указы не касались ещё одной категории бюджетных работников – чиновников. Данные по их зарплатам идут с большой задержкой, но можно утверждать, что они выше средних по стране. По информации Росстата, по итогам 2019 г. российские госслужащие в среднем зарабатывали 60,2 тыс. руб. в месяц. Самые большие доходы у работников центральных аппаратов федеральных министерств и ведомств – 140 тыс. В регионах картина иная – среднемесячная зарплата госслужащих на региональном уровне равнялась 55,7 тыс. У муниципальных служащих и того меньше – 45,5 тыс. руб.

## ДЕНЕГ НЕТ! И НЕ БУДЕТ!

Главная причина того, что далеко не у всех бюджетников реально выросли зарплаты, – нехватка финансов у регионов. Планировалось, что четверть необходимых средств придёт из федерального бюджета, а три четверти должны были изыскать субъекты РФ. Предполагалось, что регионы, во-первых, оптимизируют сеть бюджетных учреждений и, во-вторых, найдут дополнительные ресурсы для повышения реальной зарплаты. Федеральный бюджет добавлял деньги на выполнение указов, но небольшие – на всю страну выделялось максимум 60 млрд. В 2014–2017 гг. из-за кризиса трансферты регионам не росли. Основная нагрузка легла на бюджеты субъектов РФ, которые не смогли с ней справиться.

Деньги на увеличение зарплат были лишь у богатых регионов, но таких в России всего 6 из 85. Другим пришлось даже залезать в долги. В результате за 2013–2016 гг. долг субъектов РФ и муниципалитетов вырос во много раз и достиг 2,6 трлн руб.

Стоит ли работникам других отраслей переживать, что бюджетникам так и не повысили зарплаты, как обещали? Оказывается, да. Как утверждают эксперты, это влияет в том числе на уровень доходов в частном бизнесе. В результате увеличения доходов бюджетников растёт региональная заработная плата и для частного бизнеса. Кроме того, нормальный рост зарплат бюджетников подстегнул бы потребительский спрос. Их получили бы предприятия, торгующие различными товарами. Эти деньги пошли бы в сферу потребления и в экономику в целом.

Уполномоченный по правам человека в Республике Алтай Семён ШЕФЕР. [semen-shefer@rambler.ru](mailto:semen-shefer@rambler.ru)