

ВСЕРОССИЙСКАЯ АКЦИЯ

# Тест на вич: экспедиция 2020

15 664 человека протестировано, 71 448 км маршрута пройдено, 133 города в 27 регионах России уже посетила автомобильная экспедиция «Тест на ВИЧ». 16 сентября одна из трёх ГАЗелей добралась до Усть-Коксы.



В тот день в районном центре было протестировано 25 человек. Ребята в масках стояли на центральной площади и приглашали всех желающих на анонимное обследование на наличие ВИЧ-инфекции. Мы связались со старшим сотрудником медицинской бригады Александром Вороновым.

Выяснилось, что акция носит всероссийский масштаб под руководством Министерства здравоохранения РФ и стартовала 26

июня в Калининграде и Петропавловске-Камчатском: 1 машина выехала с запада и 2 с востока страны. Двигаясь навстречу друг другу, «автопоезда» должны будут встретиться в Республике Татарстан, в г. Казани, 16 ноября текущего года.

В настоящее время в России 808 тысяч граждан являются ВИЧ-положительными. При этом ежегодный прирост числа больных составляет 85 тысяч человек. Количество пациентов, которые

заразились ВИЧ при гетеросексуальных контактах составляет 60%. Однако сегодня в 75% случаев заражения вирусом иммунодефицита человека выявляется на ранних стадиях. Государство для этого принимает все необходимые меры.

Так, уже не первый год Министерство здравоохранения

Российской Федерации вместе со многими государственными и общественными организациями, волонтерами и работодателями проводят уникальные акции по бесплатному анонимному тестированию на ВИЧ. Помимо осуществления экспресс-анализа на выявление инфекции, специалистами прово-

дится консультирование.

Акция существенно выросла в своих масштабах. Если в 2016 году тестирование было проведено в 10-ти городах России, то в 2018 году их число возросло до 30-ти. В этом году руководство экспедиции планирует посетить 216 городов и населенных пунктов страны.

Алексей Писаренко.



КОНКУРЕНЦИЯ

## Сокращение унитарных предприятий

В рамках реализации Национального плана развития конкуренции, утвержденного указом Президента РФ от 21.12.2017г. №618, перед органами власти всех уровней Президентом РФ поставлены задачи, одной из которых является сокращение доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством или муниципальными образованиями, в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на товарных рынках. 27.12.2019г. принят ФЗ № 485-ФЗ «О внесении изменений изменений в ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и ФЗ «О защите конкуренции», которым установлен запрет на создание унитарных предприятий и осуществление их деятельности на конкурентных рынках.



### Сокращение унитарных предприятий

Значительная часть унитарных предприятий работают в сферах с развитой конкуренцией – фармацевтика, ЖКХ, управление жилым фондом, торговля и оказание услуг. В связи с этим во многих потенциально конкурентных сферах частный бизнес отсутствует или его доля незначительна. ГУПы и МУПы зачастую пользуются поддержкой своих учредителей – органов власти препятствуют развитию конкуренции и создают условия для ее ограничения.

Распространение закона на ранее созданные унитарные

предприятия Федеральным законом как раз-таки предусматривает реорганизацию или ликвидацию унитарных предприятий на конкурентных товарных рынках в срок до 1 января 2025 года.

### Ликвидация или реорганизация унитарных предприятий

Законом с 8 января 2020 введен общий запрет на создание унитарных предприятий, не допускается их создание, в том числе путем реорганизации, унитарных предприятий или изменение видов их деятельности, также определяется закрытый перечень исключений из этого

запрета:

1) предусмотренные федеральными законами, актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;

2) обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти для нужд обороны и безопасности;

3) осуществления деятельности в сферах естественных монополий;

4) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

5) осуществления деятельности в сфере культуры, искусства, кинематографии и сохранения культурных ценностей;

6) осуществления деятельности за пределами территории Российской Федерации;

7) осуществления деятельности в области обращения с радиоактивными отходами, включая захоронение радиоактивных отходов, деятельности по использованию объектов инфраструктуры морского порта, находящиеся исключительно в федеральной собственности, присвоения унитарным предприятиям статуса федеральной ядерной организации.

В части запрета на деятельность унитарных предприятий, Закон устанавливает, что не допускается деятельность унитарных предприятий на конкурентных товарных рынках, за исключением установленных законом случаев, если выручка унитарного предприятия от деятельности на таких рынках, превышает десять процентов совокупной выручки унитарного предприятия за последний календарный год. При этом для вступления в силу этих положений Закона установлен переходный период до 1 января 2025 года.

### Порядок создания нового унитарного предприятия

Следует отметить, что механизм антимонопольного контроля предусматривает право для органа власти (местного самоуправления) направить запрос на получение предварительного заключения УФАС по РА о соответствии создания унитарного предприятия антимонопольному законодательству. Срок рассмотрения запроса составляет 30 дней, заключение антимонопольного органа действует 1 год.

Последствия неисполнения запретов учредителями ГУПов и МУПов Как было сказано ранее, государственные и муниципальные унитарные предприятия, созданные до дня вступления в силу данного Федерального закона и осуществляющие деятельность на товарных рынках, находящихся в условиях конкуренции, подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года. В случае неприятия указанных решений или неисполнения принятых решений такие унитарные предприятия подлежат ликвидации в судебном порядке по иску антимонопольного органа.

### Начальный этап запуска механизма сокращения унитарных предприятий

В целях реализации положений Закона, Правительство РА при участии УФАС по РА подготовило план мероприятий «дорожную карту» по реформированию унитарных предприятий, в которых определили перечень предприятий, подлежащих реформированию, предложения по их реорганизации/ликвидации, сроки осуществления данных мероприятий, затраты и т.д. На сегодняшний день по официальному данным УФНС по РА в республике осуществляют свою деятельность 2 ГУП и 27 МУП.

### 17.03.2020г. ГУП «Фармация» РА получило заключение ФАС России о том, что осуществляемая деятельность унитарного предприятия по оптовой по-

ставке наркотических средств и психотропных веществ, а также обслуживанию населения лекарственными препаратами по рецептам врачей, подпадает под исключение пункта 1 части 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции. Следовательно, такая деятельность может осуществляться только унитарными предприятиями. К тому же ведется ежеквартальный мониторинг вновь созданных унитарных предприятий после 8 января 2020 года.

### Возможность создания государственного унитарного предприятия с функциями регионального оператора по обращению с твердыми бытовыми отходами

К сожалению, вид деятельности создаваемого государственного предприятия (обращение с твердыми бытовыми отходами) не подпадает ни под одно из исключений, предусмотренных частью 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, в исключительном порядке возможно присвоение государственному или муниципальному учреждению статуса регионального оператора без проведения конкурсного отбора с заключением соответствующего соглашения возможно на период, не превышающий одного года, с соблюдением всех условий, указанных в п. 6 ст. 29.1 ФЗ от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

### Результат реализации законопроекта

Реализация Закона позволит снизить негативное влияние на конкуренцию унитарных предприятий на конкурентных рынках, повысить эффективность и прозрачность использования государственного и муниципального имущества.

Ардак Талимова, ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы.