**Правоприменительная практика УФАС по РА в сфере контроля за соблюдением статей 14.6, 15, 17 Закона о защите конкуренции. Разъяснения законодательства Российской Федерации в сфере предоставления государственных грантов для развития инфраструктуры туризма**

1. В текущем году УФАС по РА выявило нарушение п. 1 ст. 14.6 Закона о защите конкуренции в действиях индивидуального предпринимателя.

Согласно пункту 1 ст. 14.6 Закона о защите конкуренции не допускается недобросовестная конкуренция путем совершения хозяйствующим субъектом действий (бездействия), способных вызвать смешение с деятельностью хозяйствующего субъекта-конкурента либо с товарами или услугами, вводимыми хозяйствующим субъектом-конкурентом в гражданский оборот на территории Российской Федерации, в том числе: незаконное использование обозначения, тождественного товарному знаку, фирменному наименованию, коммерческому обозначению, наименованию места происхождения товара хозяйствующего субъекта-конкурента либо сходного с ними до степени смешения, путем его размещения на товарах, этикетках, упаковках или использования иным образом в отношении товаров, которые продаются либо иным образом вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, а также путем его использования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая размещение в доменном имени и при других способах адресации.

УФАС по РА установлено, что по адресу: Чуйский тракт, Онгудайский район, с. Купчегень, ул. Трактовая 2/1, на фасаде торгового объекта размещено наименование магазина: «МИНИМАРКЕТ МАГНИТ», большими белыми буквами написано «МИНИМАРКЕТ» и красными большими буквами написано «МАГНИТ». В указанном магазине осуществляется розничная торговля продуктами.

АО «Тандер» является правообладателем товарных знаков Магнит. Данные товарные знаки и коммерческие обозначения используются на постоянной основе в рекламных материалах, фирменной одежде персонала, в оформлении транспортных средств «Магнит». Общество не имеет никакого отношения к ИП Анатпаевой А.А. и не представляло ей разрешения на использование своих товарных коммерческих обозначений и/или фирменного стиля.

В целях установления сходства до степени смешения изображения, используемого ИП Анатпаевой А.А. коммерческого обозначения (слово «Магнит»), УФАС по РА направило запрос в Федеральное бюджетное учреждение «Федеральный институт промышленной собственности» (ФИПС) Федеральной службы по интеллектуальной собственности, которое подтвердило наличией оснований для вывода о смешении обозначений.

Комиссией УФАС по РА признала в действиях индивидуального предпринимателя нарушение пункта 1 статьи 14.6 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в незаконном использовании обозначения (слово «Магнит»), сходного до степени смешения с коммерческим обозначением, используемым АО «Тандер» при осуществлении розничной торговли продовольственными товарами.

2. УФАС по РА были выявлены признаки нарушения ст. 15 Закона о защите конкуренции в действиях Администрации МО «Чепошское сельское поселение».

Пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещено федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности, необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Управление выдало предупреждение в связи с наличием в бездействии Администрации МО «Чепошское сельское поселение» выразившемся в непринятии исчерпывающего ряда мер, направленных на внесение изменений в генеральный план Чепошского сельского поселения, утвержденный решением Совета депутатов № 17 от 26.08.2010г.

УФАС по РА пришло к выводу, что в случае отсутствия утвержденного генерального плана сельского поселения или городского округа, юридическое или физическое лицо лишено права ознакомления с земельными участками, доступными для получения в целях осуществления предпринимательской деятельности, что может привести к ущемлению прав данных лиц в части невозможности входа на товарный рынок и, как следствие, ведет к недополученной прибыли.

3. Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлены антимонопольные требования к торгам.

Обеспечение конкуренции при проведении торгов, т.е. механизма определения победителей за право заключения определенных хозяйственных договоров, является одним из направлений государственной антимонопольной политики. Представляется, что в целом можно выделить две основных группы правовых способов регламентации обеспечения конкуренции при проведении торгов.

Установление в законодательстве и подзаконных нормативных правовых актах таких правил проведения торгов, которые сами по себе максимально обеспечивают добросовестную конкуренцию при их проведении, в том числе путем создания прозрачных условий торгов, в частности, качественного, полного и своевременного информирования о торгах и всех необходимых процедурах, с ними связанных, путем создания недискриминационного доступа к торгам всех желающих лиц, обладающих соответствующим правом, путем создания эффективных судебных и досудебных механизмов защиты прав участников торгов, чьи права и интересы были нарушены и т.д.

Эти механизмы закладываются непосредственно в нормативных правовых актах, регламентирующих те или иные виды торгов. В зависимости от степени проработанности соответствующих отраслевых правовых актов с точки зрения обеспечения конкуренции при проведении торгов в различных сферах хозяйственной деятельности - недропользования, лесопользования или финансовой области и т.д. – находится во многом эффективность защиты конкуренции по конкретным видам торгов, в том числе торгов, где организатором выступает государственный орган или иной получатель бюджетных средств.

Так, в 2022 году в адрес УФАС по Республике Алтай поступило заявление юридического лица в отношении Администрации МО «Турочакский район».

УФАС по Республике Алтай было выявлено нарушение ст. 17 Закона о защите конкуренции, согласно которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В Алтайское республиканское УФАС России поступили жалобы: ООО «Горно-Алтайскпроект»,ООО «Горно-Алтайрегионпроект» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа Администрации муниципального образования «Кош-Агачский район» при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме №0377300007121000066 «Разработка проектно-сметной документации и проведения государственной экспертизы на капитальный ремонт здания школы в МКОУ «Тобелерская средняя общеобразовательная школа им. А. Кожабаева».

Комиссия УФАС по РА признал в действиях Администрации муниципального образования «Кош-Агачский район» (Единой Комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд МО «Кош-Агачский район») нарушение пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в неверном подсчете и присвоении баллов по нестоимостному критерию участникам закупки №0377300007121000066, что привело к неправильному определению итоговых баллов участников закупки и, как следствие, к нарушению порядка определения победителя торгов.

**О ПОЗИЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ И ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО ТУРИЗМУ ПО ВОПРОСУ ПРОВЕДЕНИЯ СУБЪЕКТАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КОНКУРСОВ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГРАНТОВ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ ТУРИЗМА**

Предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предусмотрено статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ).

В соответствии с абзацем 1 пункта 7 статьи 78 БК РФ в законе (решении) о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе.

Согласно абзацу 2 пункта 7 статьи 78 БК РФ порядок предоставления указанных субсидий из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, если данный порядок не определен решениями, предусмотренными в абзаце 1 пункта 7 статьи 78 БК РФ, устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местной администрации, которые должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 3 и 7 статьи 78, пунктами 2 и 4 статьи 78.1 БК РФ определены постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 N 1492 (далее - постановление Правительства Российской Федерации N 1492).

Таким образом, субъекты Российской Федерации самостоятельно утверждают порядок проведения конкурсов на предоставление грантов на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма, учитывая требования, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации N 1492.

Кроме того, при утверждении порядка проведения конкурсов на предоставление грантов на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма, а также в процессе проведения соответствующих конкурсов, субъектам Российской Федерации надлежит руководствоваться требованиями антимонопольного законодательства.

Так, в соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Пунктом 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации закреплено, что торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Кроме того, общие принципы организации и порядка проведения торгов установлены статьей 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Таким образом, запреты, установленные статьями 15 и 17 Закона о защите конкуренции, распространяются в том числе на конкурсы на предоставление грантов на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма.

В соответствии с изложенным, по мнению ФАС России и Ростуризма, для целей минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства организаторам конкурсов на предоставление грантов на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма (далее - конкурс, конкурсы) при разработке нормативного правового акта, муниципального правового акта, регулирующего предоставление субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 3 и 7 статьи 78, пунктами 2 и 4 статьи 78.1 БК РФ (далее - акт) следует руководствоваться следующим.

1. В целях увеличения количества потенциальных участников конкурса, создания недискриминационных условий участия в конкурсе, а также для обеспечения доступа к актуальной информации обо всех этапах конкурса в положении о его проведении следует установить порядок доступа к такой информации, в частности, о размещении на сайте организатора конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в открытом (свободном) доступе соответствующей информации в рамках проведения конкурса (например, даты начала и окончания приема заявок; условия участия в конкурсе; список требуемых документов, которые должна содержать заявка и т.п.).

2. Следует устанавливать разумные сроки приема заявок участников конкурса в положении о проведении конкурса (дату начала приема и дату окончания приема заявок участников конкурса), учитывая положения статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации N 1492.

3. Целесообразно конкретизировать в акте перечень документов, которые потенциальные участники конкурса должны представлять в своей заявке.

4. В акте следует отразить требование к членам конкурсной комиссии (экспертам) о необходимости сообщать о наличии либо отсутствии конфликта интересов, а также порядок выявления конфликта интересов и порядок, регламентирующий действия организатора конкурса при выявлении конфликта интересов.

5. В акте следует регламентировать права и обязанности лиц, входящих в состав конкурсной комиссии, а также организатора конкурса.

По мнению ФАС России и Ростуризма, отсутствие полного перечня полномочий и обязанностей членов конкурсной комиссии и организаторов конкурса может приводить к непрозрачности процедуры проведения конкурса, к нарушению порядка определения победителей конкурса и иметь признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Помимо этого, осуществление организаторами конкурса и (или) членами конкурсной комиссии процедур, не предусмотренных актом, может иметь признаки нарушений статей 15 и 17 Закона о защите конкуренции, в частности, если такие действия приводят или могут привести к ограничению количества участников.

6. Критерии оценки заявок следует формулировать однозначно, без возможности их двоякого толкования.

Критерии должны содержать ясную терминологию, указание на источники информации, которыми члены конкурсной комиссии будут руководствоваться при оценке заявок, содержать однозначные показатели оценки соответствия заявок каждому критерию, по которым будут присваиваться баллы.

Установление в положении о проведении конкурса критерия о наличии у участника конкурса заключенного с органом власти (органом местного самоуправления) соглашения о реализации проекта (или гарантийного письма, подтверждающего поддержку проекта) при отсутствии установленной формы и содержания таких соглашений или гарантийных писем, порядка, сроков и случаев их заключения/выдачи может приводить к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и могут содержать признаки нарушения статей 15 и 16 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, несоблюдение установленных требований к оценке заявок участников конкурса по критериям (руководство собственными критериями, непредусмотренными положением о проведении конкурса; пересмотр баллов, присвоенных заявкам членами конкурсной комиссии и т.п.) может приводить к созданию дискриминационных условий и может указывать на признаки нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции.

7. В акте следует предусматривать порядок и сроки направления участникам конкурса результатов рассмотрения заявок на предмет соответствия требованиям конкурса, а также требования о составлении протокола рассмотрения заявок участников конкурса на предмет соответствия требованиям положения о проведении конкурса с указанием причины отклонения той или иной заявки.

8. В протоколе оценки заявок следует отражать перечень допущенных участников конкурса с указанием номеров заявок, количества баллов по каждому конкретному критерию и общее количество баллов, присвоенных заявкам участников конкурса, сведения о размерах грантов, при этом указанный протокол подписывается председателем комиссии и членами конкурсной комиссии. Также следует установить срок для публикации такого протокола на официальном сайте организатора конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также предусмотреть порядок информирования участников конкурса о результатах оценки заявок.

9. В акте следует предусматривать порядок расчета размера гранта, предоставляемого каждому победителю конкурса, в случае превышения совокупного размера запрашиваемых грантов объемов лимитов бюджетных обязательств, доведенных до организатора конкурса.

10. Заключение соглашений о предоставлении грантов следует предусмотреть не ранее, чем через десять дней со дня размещения протокола оценки заявок на официальном сайте организатора конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" с целью обеспечения возможности обжалования порядка и организации проведения в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

По мнению ФАС России и Ростуризма, соблюдение вышеуказанных рекомендаций позволит сделать процедуру проведения конкурсов прозрачной и снизить риски нарушения организаторами конкурсов антимонопольного законодательства.

**Правоприменительная практика УФАС по РА в сфере контроля за соблюдением антимонопольного законодательства. Типичные нарушения сетевых организаций в сфере электроснабжения в 2022 году**

**Статистика выявления и пресечения нарушений антимонопольного законодательства**

За период с начала 2022 году по настоящий момент Алтайским республиканским УФАС России рассмотрено 6 дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства (ст.ст. 10, 14.6, 16, 17 Закона о защите конкуренции).

Кроме того, выдано 6 предупреждений (ст. 14.6, 14.8, ст. 15 Закона о защите конкуренции).

По факту нарушения антимонопольного законодательства возбуждено и рассмотрено по ст. 14.32 КоАП РФ – 5 административных дел в отношении хозяйствующих субъектов, их должностных лиц и должностных лиц органов власти.

**Контроль за монополистической деятельностью**

**Монополистическая деятельность** - это злоупотребление хозяйствующим субъектом, группой лиц своим доминирующим положением, а также соглашения или согласованные действия, запрещенные антимонопольным законодательством, а также иные действия (бездействие), признанные в соответствии с законодательством Российской Федерации монополистической деятельностью.

Понятие монополистической деятельности включает в себя **три группы форм монополистической деятельности**: - злоупотребление хозяйствующим субъектом (группой лиц) своим доминирующим положением на рынке; - соглашения и согласованные действия, запрещенные антимонопольным законодательством; - иные действия (бездействие), признанные в соответствии с федеральными законами монополистической деятельностью.

Предпринимательская деятельность хозяйствующих субъектов на товарном рынке, регулируется гражданским законодательством Российской Федерации с учетом особенностей, установленных антимонопольным законодательством.

В целях обеспечения конкуренции Законом о защите конкуренции установлен ряд запретов, в том числе:

- запрет на злоупотребление доминирующим положением (статья 10 Закона о защите конкуренции);

- запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения и согласованные действия (статьи 11, 11.1 и 16 Закона о защите конкуренции);

- запрет на недобросовестную конкуренцию (статья 14 Закона о защите конкуренции).

**Контроль за соблюдением законодательства сетевыми организациями**

Контроль за соблюдением законодательства об электроэнергетике в Российской Федерации является одним из направлений деятельности антимонопольного органа. Это связано с большим количеством поступающих жалоб потребителей на действия электросетевых компаний и значительным количеством рассматриваемых административных дел. Кроме того, сетевая организация в соответствии с законодательством Российской Федерации отнесена к субъектам естественных монополий.

Важность регулирования правоотношений в сфере электроэнергетики обуславливается необходимостью в обеспечении недискриминационного, бесперебойного и надежного функционирования электроэнергетики в целях удовлетворения спроса на электрическую энергию всех потребителей. От добросовестного соблюдения законодательства, регламентирующего осуществление технологического присоединения, а также надежности электроснабжения зависят такие важные аспекты как выход на рынок производственных предприятий, обеспечение граждан современными и комфортными условиями проживания. Развитие инфраструктуры занимает важную роль в развитии экономики Российской Федерации.

В силу законодательства Российской Федерации сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им требований законодательства и наличии технической возможности технологического присоединения.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является предельным сроком технологического присоединения и не исключает возможности технологического присоединения в более ранние сроки, оговоренные сторонами при заключении договора.

Таким образом, срок для технологического присоединения является пресекательным, однако, сетевая организация зачастую его превышает.

Большое значение при соблюдении требований по выполнению мероприятий по технологическому присоединению имеют особенности конкретного региона, а именно: ландшафт и заселенность территории, т.к. зачастую сетевая организация, не имея возможности отказать потребителю в заключении договора об осуществлении технологического присоединения, обязана построить линию до участка единственного потребителя в относительно короткие сроки. При этом, потребитель, являясь физическим лицом будет потреблять энергию в небольшом объеме.

В связи с чем, сетевой организации на территории Республики Алтай зачастую необходимо строить многокилометровые линии на горной местности для присоединения единственного потребителя.

Однако, как сказано выше сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению являются предельными и их нарушение влечет административную ответственность.

В 2021 году управлением по итогам рассмотрения 69 заявлений по факту невыполнения сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению возбуждены и рассмотрены 38 административных дел (с общей суммой штрафов 8 490 000, 00 руб.) более чем по 700 договорам об осуществлении технологического присоединения.

Только за истекший период 2022 года по итогам рассмотрения 76 заявлений по данному факту возбуждены 21 административных дела (с общей суммой штрафов 2 250 000,00 руб.) более чем по 800 договорам об осуществлении технологического присоединения.

К сожалению, положительной тенденции к снижению количества нарушений по факту невыполнения мероприятий по технологическому присоединению на сегодняшний день не наблюдается.

Кроме того, в I полугодии 2022 года в адрес управления поступили 7 заявлений по факту нерассмотрения сетевой организацией заявок на заключение договора об осуществлении технологического присоединения.

Так, пунктом 105 Правил технологического присоединения установлено, что в отношении заявителя, указанного в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 данных Правил, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает в личном кабинете заявителя:

условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям согласно приложению № 17;

счет на оплату технологического присоединения по договору;

подписанные со стороны сетевой организации технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктами 25(1), 25(6) и 25(7) данных Правил, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации;

инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

Однако, сетевая организация свои обязанности, установленные законодательством Российской Федерации игнорирует.

Стоит отметить, поступающие в управления жалобы относятся к заявкам, направленным в сетевую организацию с мая по июнь 2022 года.

Вместе с тем, с 01.07.2022г. стоимость платы за технологическое присоединение изменилась.

Таким образом, данный вопрос в настоящий момент является также актуальным, т.к. сетевой организацией заключаются договоры по ценам, установленным с июля 2022 года в то время как заявки поданы до указанной даты.