**ДОКЛАД**

**ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

**Алтайского республиканского УФАС России**

**В сфере законодательства о контрактной системе**

В 2020 году наблюдается тенденция снижения количества поступивших в УФАС по РА жалоб на действия (бездействие) заказчиков, уполномоченных органов, комиссий по рассмотрению заявок. В 2020г. в управление поступило на 129 жалоб меньше чем в 2019 г. 140(269).

За 2020 год в соответствии с законодательством о контрактной системе в УФАС по РА поступило 140 жалоб на действия (бездействие) заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии. Из 140 поступивших жалоб, 9 были отозваны заявителями и 22 возвращены. Необоснованными признаны 68 жалоб. Количество обоснованных жалоб составило 41. По результатам рассмотрения жалоб (109) управлением было выдано 35 предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе (отмена закупки, внесение изменений в закупочную документацию (проект контракта), повторное рассмотрение заявок). 47,1% жалоб подано на действия заказчиков муниципального уровня; 40,8% - региональный уровень; 12,1% - федеральный уровень.

Доля обоснованных жалоб (41) относительно рассмотренных (109) по-прежнему остается на высоком уровне и в 2020 году составила 37,6%.

В 2020 году УФАС по РА рассмотрено 64 заявления о включении сведений в отношении хозяйствующих субъектов в реестр недобросовестных поставщиков. По результатам рассмотрения указанных заявлений в отношении 9 хозяйствующих субъектов сведения включены в РНП в связи с уклонением участников от заключения контракта либо односторонним расторжением заказчиками контрактов.

В 2020 году УФАС по РА проведено 92 проверки: 1 плановая и 91 внеплановых камеральных проверок. Проверено закупок 164. Количество закупок с нарушениями 71. По результатам проведенных проверок управлением было выдано 17 предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

За нарушения законодательства о контрактной системе должностные лица заказчиков, уполномоченных органов, членов комиссий допустившие нарушения законодательства о контрактной системе, выявленные в ходе рассмотрения жалоб, проведения плановых и внеплановых проверок, УФАС по РА привлечены к административной ответственности. Так в 2020 году вынесено 136 постановлений о назначении административного наказания, наложено административных штрафов **на общую сумму – 2398,97 тыс. руб., взыскано 2050,05 тыс. руб.**

Нарушения, выявленные в ходе рассмотрения жалоб и проведения проверок, в большей части касаются процедур осуществления закупки и связаны с тем, что заказчики и уполномоченные органы не отслеживают в должной мере изменения законодательства о контрактной системе. Однако в Республике Алтай имеется проблема неправомерного ухода заказчиков от проведения процедуры торгов.

При выполнении контрольной (надзорной) деятельности УФАС по РА, органами прокуратуры РА, УФК по РА в 2020г. выявлялись многочисленные случаи неэффективного расходования заказчиками денежных средств, т.е. осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в то время как в обязательном порядке должны были быть проведены конкурентные процедуры в целях определения лица, с которым заключается контракт. УФАС по РА по данной категории нарушений рассмотрено 26 административных дел, наложено административных штрафов **на общую сумму – 1135,00 тыс. руб., взыскано 1060,00 тыс. руб.**

**1 квартал 2021 года (с 01.01.2021г. по 15.03.2021)**

В 1 квартале 2021 года в соответствии с законодательством о контрактной системе в УФАС по РА поступило 25 жалоб на действия (бездействие) заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии. Из 25 поступивших жалоб, 1 была отозвана заявителем и 6 возвращены. Необоснованными признаны 10 жалоб. Количество обоснованных жалоб составило 8. По результатам рассмотрения жалоб (18) управлением было выдано 5 предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе (отмена закупки, внесение изменений в закупочную документацию (проект контракта), повторное рассмотрение заявок).

Доля обоснованных жалоб (8) относительно рассмотренных (18) по-прежнему остается на высоком уровне и в первом квартале 2021 года составила 44,4%.

В 2021г. сохраняется проблема в части увеличения количества жалоб, поданных такой категорией подателей жалоб, как «профессиональные жалобщики», которые не принимают участия в закупках, а строят свой бизнес только на анализе информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru), с целью подачи жалобы в контрольный орган (примерно 80% всех поступивших жалоб направлены профессиональными жалобщиками»).

В текущем периоде 2021 года рассмотрено 17 заявлений о включении сведений в отношении хозяйствующих субъектов в реестр недобросовестных поставщиков. По результатам рассмотрения указанных заявлений в отношении 10 хозяйствующих субъектов сведения включены в РНП в связи с односторонним расторжением контрактов.

При этом обращаем внимание заказчиков, что направление в антимонопольный орган сведений в отношении участника, уклонившегося от заключения контракта, или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта для включения в РНП является обязанностью, а не правом.

Антимонопольный орган в свою очередь дает оценку степени добросовестности участника и принимает решение о включении сведений в РНП либо об отказе во включении.

Еще раз напоминаем, что в силу ст. 104 Закона о контрактной системе заказчик обязан направить в антимонопольный орган сведения в отношении участника, уклонившегося от заключения контракта, не зависимо от того, заключен ли контракт со вторым участником.

В первом квартале 2021 года УФАС по РА проведено 13 проверок. Проверено закупок 13. Количество закупок с нарушениями 7. По результатам проведенных проверок управлением было выдано 1 предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе. Все 13 проверок проведены в рамках контроля за реализацией национальных проектов.

За нарушения законодательства о контрактной системе должностные лица заказчиков, уполномоченных органов, членов комиссий, допустившие нарушения законодательства о контрактной системе, выявленные в ходе рассмотрения жалоб, проведения внеплановых проверок, УФАС по РА привлечены к административной ответственности. Так в 1 квартале 2021 году вынесено 21 постановление о назначении административного наказания, наложено административных штрафов на общую сумму 267,5 тыс. руб.

К наиболее распространенным нарушениям в действиях заказчиков, выявленным при рассмотрении жалоб и проведении внеплановых проверок, относятся установление требований в извещениях и документациях о закупках, несоответствующих действующему законодательству, а именно:

- в соответствии с частью 4 статьи 55.17 ГрК РФ саморегулируемая организация обязана предоставить по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов саморегулируемой организации в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи. В ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе установлено, что требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 данной статьи документов и информации, не допускается. Обращаем внимание, что актуальность выписки СРО необходима на момент подачи заявки участником, а не на момент окончания сроков подачи заявок. В случае внесения изменений в аукционную документацию и продления сроков подачи заявок участникам закупки необходимо заказывать новую выписку, что недопустимо и противоречит Закону о контрактной системе, а также подобное требование к сроку действия выписки может привести к необоснованному отклонению участника закупки, подавшему заявку на участие в аукционе. Аналогичная позиция указана в определении Верховного Суда РФ от 16.12.2020г. № 307-ЭС20-19548 по делу № А52-5056/2019. Таким образом, действия заказчика по установлению вышеуказанного требования о предоставлении в составе вторых частей заявок на участие в аукционе копии выписки из реестра членов СРО со сроком ее действия на момент окончания подачи заявок на участие в аукционе нарушают ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе;

- с 09.07.2020г. вступили изменения в постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям», согласно которым снижен ценовой порог применения данного постановления, так необходимо в закупочной документации по торгам устанавливать требование о наличии у участника закупки опыта выполнения аналогичных работ при выполнении работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей (до июля месяца данное постановление применялось если НМЦК превышала 10 млн. рублей для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд); скорректирован период, за который учитывается строительный опыт, [увеличили](consultantplus://offline/ref=DAC36AA29149A8C15245F5CF10653096ABC5F8FC16830CBA534BE236BF06341B3A97FEC72724426EE59246FC346EF9CEEB1292E0B127E95EXER3E) с 3 до 5 лет; при закупках работ по строительству и реконструкции объектов капитального строительства и линейных объектов исключена возможность подтверждения соответствия дополнительным требованиям контрактами на капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства;

- проекты контрактов в нарушение ч.ч. 6, 6.1 ст. 110.2 Закона о контрактной системе не содержат график выполнения работ, график оплаты выполненных работ по контракту (договору), оформленных надлежащим образом. В соответствии с ч. 7 ст. 110.2 Закона о контрактной системе методики составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Приказом Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр утверждена Методика составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ. Однако, заказчики не всегда строго придерживаются форм графиков выполнения работ, оплаты выполненных работ по контракту/договору (либо не заполняют форму, указывают только наименование столбцов);

- нарушение ст. 33 Закона о контрактной системе в части правил описания объекта закупки (установление недействующих ГОСТов, стандартов; указание несуществующих единиц измерения, ошибки в описании технических характеристик товара (включение в описание объекта закупки значений, которые заведомо не соответствуют стандарту), приводящие к неоднозначному толкованию требований участниками закупок, размещение в аукционной документации ПСД не в полном объеме, либо не размещение ПСД);

**-** нарушение ст. 14 Закона о контрактной системе в части объединения в один предмет закупки товаров например: включенных в перечни постановлений Правительства РФ №616 и № 617, приказа Минфина №126н, и не включенных в них.

**Приоритетным направлением в контрольной работе попрежнему является контроль за закупками, осуществляемыми в рамках национальных проектов.**

В 2020 году Республика Алтай участвовала в 10 Национальных проектах, в 45 Региональных программах. Муниципальный уровень участвовал в 9 Национальных проектах, 17 Региональных программах. Бюджетные средства в рамках НП предусмотрены в сумме 4198,204 млн. руб.

С июня 2019 года территориальными органами ФАС России обеспечивается выполнение поручения ФАС России (от 13.06.2019г. № МЕ/49839-ПР/19) об усилении контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок в рамках реализации национальных проектов.

Так, за 2020г. УФАС по РА рассмотрело 33 жалобы на закупки, осуществленные в рамках реализации национальных проектов (из них признаны обоснованными (в том числе частично обоснованными) 17 жалоб):

- демография -12;

- здравоохранение - 3;

- образование - 0;

- культура - 2;

- жилье и городская среда - 3;

- экология - 1;

- безопасные и качественные автомобильные дороги - 12.

По результатам рассмотрения данных жалоб выдано 10 предписаний об устранении нарушений Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В 2020г. управлением проведено 60 внеплановых камеральных проверок закупок по национальным проектам (демография - 14, безопасные и качественные дороги - 10, жилье и городская среда - 12, экология - 9, здравоохранение - 4, образование - 9, культура - 2). По 16 проверкам нарушений законодательства о контрактной системе не установлено. По результатам 38 проверок, в которых УФАС по РА выявлены нарушения, должностные лица привлечены к административной ответственности (в том числе по материалам прокуратуры). По 6 проверкам административные производства в отношении виновных лиц прекращены в связи с малозначительностью.

Всего за 2020 год по нарушениям Закона о контрактной системе при реализации национальных проектов привлечены к административной ответственности 60 должностных лиц, на общую сумму 1034480 рублей.

За первый квартал 2021г. УФАС по РА рассмотрело 10 жалоб на закупки, осуществленные в рамках реализации национальных проектов (из них признаны обоснованными (в том числе частично обоснованными) 5 жалоб):

- демография -2;

- здравоохранение - 0;

- образование - 0;

- культура - 7;

- жилье и городская среда - 0;

- экология - 1;

- безопасные и качественные автомобильные дороги - 0.

По результатам рассмотрения данных жалоб выдано 3 предписания об устранении нарушений Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».