



Арбитражный суд Республики Алтай

649000, г. Горно-Алтайск, ул. Ленкина, 4. Тел. (388-22) 4-77-10 (факс)

<http://www.my.arbitr.ru/>

<http://www.altai.arbitr.ru/>

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РЕШЕНИЕ

город Горно-Алтайск

Дело № А02-847/2020

03 августа 2020 года

Резолютивная часть решения объявлена 30 июля 2020 года. Полный текст решения изготовлен 03 августа 2020 года.

Арбитражный суд Республики Алтай в составе судьи Амургушева С.В., при ведении протокола секретарем судебного заседания Малетиной А.Б., рассмотрев в предварительном судебном заседании дело по исковому заявлению Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (ОГРН 1020400754890, ИНН 0411073679, ул. Ленина, д. 226, стр. 2, г. Горно-Алтайск, Респ. Алтай) к Муниципальное автономное учреждение "Отдел капитального строительства муниципального образования "Майминский район"; Общество с ограниченной ответственностью специализированный застройщик "Жемчужины Алтая" (ОГРН 1080411006972; 1110411003064, ИНН 0411141992; 0411156276, ул. Ленина, д. 22, с. Майма, р-н. Майминский, Респ. Алтай; пр-кт. Коммунистический, д. 125, г. Горно-Алтайск, Респ. Алтай) о признании контракта от 14.05.2020 на выполнение работ по строительству объекта: детский сад на 125 мест по ул. Молодежная, 18, с. Майма, Майминского района Республики Алтай недействительным в силу его ничтожности и применить последствия недействительности ничтожной сделки, а именно: заказчику не принимать работы, выполненные в рамках контракта от 14.05.2020.

При участии представителей:

от истца – Верёвкин С.В., копия доверенности и диплома в деле,

Чаптынов А.Н., доверенность в деле,

от ответчиков: от МАУ «ОКС МО «Майминский район» - Орлова Е.В., копия доверенности и диплома в деле,

от ООО СЗ «Жемчужины Алтая» - Ложникова А.А., копия доверенности и диплома в деле,

от третьего лица – Орлова Е.В., представитель, копия доверенности и диплома в деле,

Суд установил:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее – УФАС по РА) обратилось в арбитражный суд с исковым заявлением к Муниципальное автономное учреждение "Отдел капитального строительства муниципального образования "Майминский район"; Общество с ограниченной ответственностью специализированный застройщик "Жемчужины Алтая" (далее - МАУ «ОКС МО «Майминский район», ООО СЗ «Жемчужины Алтая») о признании контракта от 14.05.2020 на выполнение работ по строительству объекта: детский сад на 125 мест по ул. Молодежная, 18, с. Майма, Майминского района Республики Алтай недействительным в силу его ничтожности и применить последствия недействительности ничтожной сделки, а именно: заказчику не принимать работы, выполненные в рамках контракта от 14.05.2020.

Определением суда от 18.06.2020 исковое заявление принято к производству суда, возбуждено производство по делу № А02-847/2020.

Одновременно с указанным заявлением Управление обратилось в суд с ходатайством о принятии мер, направленных на обеспечение иска в виде приостановления исполнения контракта от 14.05.2020 до вступления в силу решения суда по существу спора.

Определением от 18.06.2020 суд принял обеспечительные мера в виде приостановления исполнения контракта от 14.05.2020 до вступления в силу решения суда по существу спора:

- обществу с ограниченной ответственностью специализированный застройщик «Жемчужины Алтая» (ОГРН 1110411003064, ИНН 0411156276, пр-кт. Коммунистический, д. 125, г. Горно-Алтайск, Респ. Алтай) прекратить выполнение работ, а также не сдавать работы (этапы работы) заказчику МАУ "Отдел капитального строительства муниципального образования "Майминский район";

- МАУ "Отдел капитального строительства муниципального образования "Майминский район" (ОГРН 1080411006972, ИНН 0411141992; ул. Ленина, д. 22, с. Майма, р-н. Майминский, Респ. Алтай) не принимать работы у общества с ограниченной ответственностью специализированный застройщик "Жемчужины Алтая" и не оплачивать работы (этапы работы).

Определением суда от 13.07.2020 суд привлек к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора – Администрацию МО «Майминский район» согласно статье 51 АПК РФ.

22.07.2020 от третьего лица поступило заявление о признании исковых требований.

30.07.2020 от ответчиков МАУ «ОКС МО «Майминский район» и ООО СЗ «Жемчужины Алтай» в суд также поступили заявления о признании исковых требований.

Представитель истца, настаивая на удовлетворении иска, повторил доводы, изложенные в иске.

В судебном заседании представители ответчиков и третьего лица поддержали свои заявления о признании исковых требований в полном объеме. На вопрос суда пояснили, что последствия признания иска им известны и понятны.

Исследовав материалы дела, выслушав представителей сторон и третьего лица, суд считает, что иск подлежит удовлетворению

В ходе проведения УФАС по РА проверки исполнения требований Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено, что 14.05.2020г. между МАУ «Отдел капитального строительства МО «Майминский район» и ООО СЗ «Жемчужины Алтай» заключен контракт на выполнение работ по строительству детского сада на 125 мест по ул. Молодежная, 18 с. Майма, Майминского района, Республики Алтай, на сумму 84 985 278,00 руб.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай считая данный контракт недействительным, обратился в суд с настоящим иском.

В силу пункта 3 части 4 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) данный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Законом о контрактной системе.

В подпункте 15 пункта 7.1.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг МАУ «Отдел капитального строительства МО «Майминский район», утвержденного Наблюдательным советом МАУ «Отдел капитального строительства МО «Майминский район» (протокол №3 от 20.11.2019г.) (далее - Положение о закупках), предусмотрено, что неконкурентная закупка может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случаях осуществления закупки товара,

работы или услуги на сумму, не превышающую 150 000 000 (сто пятьдесят миллионов) рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного подпункта, не должен превышать 300 000 000 (триста миллионов) рублей или не должен превышать двадцати процентов совокупного годового объема закупок заказчика.

МАУ «Отдел капитального строительства МО «Майминский район» закупка №32009148501 на право заключения договора на строительство детского сада на 125 мест по ул. Молодежная, 18 с. Майма, Майминского района, Республики Алтай в соответствии с подпунктами 15 пункта 7.1.1 Положения о закупках осуществлена у единственного подрядчика в рамках Закона о закупках.

В соответствии со статьей 763 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядные строительные работы, проектные и изыскательские работы, предназначенные для удовлетворения государственных и муниципальных нужд, осуществляются на основе государственного и муниципального контракта на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд.

В соответствии с частью 4 статьи 15 Закона о контрактной системе при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения данного Федерального закона, регулирующие отношения, указанные в пунктах 1 - 3 части 1 статьи 1 данного Федерального закона. При этом в отношении таких юридических лиц при осуществлении этих закупок применяются положения данного Федерального закона, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок и контроль в сфере закупок.

Таким образом, автономные организации (учреждения), которым предоставляются средства из бюджетов бюджетной системы РФ на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности, при планировании и осуществлении закупок за счет указанных средств обязаны руководствоваться положениями Закона о контрактной системе.

Соглашением № 1-С от 07.05.2020г. «О предоставлении из бюджета муниципального образования «Майминский район» бюджетному или автономному учреждению, муниципальному унитарному предприятию, субсидии на осуществление

капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность» Администрация МО «Майминский район» (учредитель) предоставила МАУ «Отдел капитального строительства МО «Майминский район» субсидию, за счет средств бюджета МО «Майминский район», на строительство детского сада на 125 мест по ул. Молодежная, 18 с. Майма Майминского района Республики Алтай.

Согласно пункту 5 закупочной документации (приложение № 1 к извещению №32009148501) и пункту 3.4 контракта от 14.05.2020г. (реестровый номер 5041114199220000040000) финансирование строительства объекта осуществляется за счет средств бюджета МО «Майминский район».

Из пункта 1.4 данного контракта следует, что право собственности на объект после завершения строительства и ввода его в эксплуатацию возникает у МО «Майминский район».

Следовательно, МАУ «Отдел капитального строительства МО «Майминский район» обязано было осуществить закупку на строительство детского сада на 125 мест по ул. Молодежная, 18 с. Майма, Майминского района, Республики Алтай в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Материалами дела подтверждается и не оспаривается сторонами, что в нарушение ч. 4 ст. 15 Закона о контрактной системе, п. 3 ч. 4 ст. 1 Закона о закупках заказчиком МАУ «Отдел капитального строительства МО «Майминский район» неправомерно осуществлена закупка на выполнение работ по строительству детского сада на 125 мест по ул. Молодежная, 18 с. Майма, Майминского района, Республики Алтай в рамках Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», вследствие чего 14.05.2020г. неправомерно заключен контракт с ООО СЗ «Жемчужины Алтая».

В судебном заседании представители ответчиков и третьего лица поддержали свои заявления о признании исковых требований в полном объеме.

В соответствии со статьей 170 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при отсутствии у сторон спора по обстоятельствам возникновения и размеру задолженности в мотивировочной части решения может быть указано только на признание иска ответчиком в данной части и принятие его судом.

Согласно пункту 1 статьи 166 Гражданского кодекса Российской Федерации сделка недействительна по основаниям, установленным законом, в силу признания ее таковой судом (оспоримая сделка) либо независимо от такого признания (ничтожная сделка).

В соответствии с пунктами 1,2 статьи 167 Гражданского кодекса Российской Федерации недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения. При недействительности сделки каждая из сторон обязана возвратить другой все полученное по сделке, а в случае невозможности возвратить полученное в натуре (в том числе тогда, когда полученное выражается в пользовании имуществом, выполненной работе или предоставленной услуге) - возместить его стоимость, если иные последствия недействительности сделки не предусмотрены законом.

В силу пункта 1 статьи 168 Гражданского кодекса Российской Федерации сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта, является оспоримой, если из закона не следует, что должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Согласно пункту 18 Обзора судебной практики применения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017 года, государственный (муниципальный) контракт, заключенный с нарушением требований Закона о контрактной системе и влекущий, в частности, нарушение принципов открытости, прозрачности, ограничение конкуренции, необоснованное ограничение числа участников закупки, а следовательно, посягающий на публичные интересы и (или) права и законные интересы третьих лиц, является ничтожным.

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся, в том числе определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе).

В части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе содержится явно выраженный законодательный запрет: запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Из-за несоблюдения процедуры закупок нарушаются права третьих лиц - участников закупки, с которыми муниципальный контракт не заключен, вследствие неправомерного осуществления закупки в рамках законодательства о закупках, а не законодательства о контрактной системе. Непроведение торгов в соответствии с Законом о контрактной системе (ч. 2 ст. 59 данного закона) привело к ограничению количества участников закупки и способствовало созданию преимущественного положения единственного подрядчика (ООО СЗ «Жемчужины Алтай»), т.к. лишило возможности других хозяйствующих субъектов реализовать свое право на участие в аукционе с последующим заключением контракта в случае признания лица победителем закупки. В связи с чем, спорный контракт является ничтожной сделкой, нарушающей установленный законом порядок осуществления закупок.

Согласно статье 47 Закона о контрактной системе в случае нарушения положений главы третьей, регламентирующих определение поставщика (подрядчика, исполнителя), такое определение может быть признано недействительным по иску заинтересованного лица.

При таких обстоятельствах исковые требования подлежат удовлетворению в полном объеме.

В соответствии со статьей 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации с общества с ограниченной ответственностью «Жемчужины Алтай» в доход федерального бюджета государственную пошлину в размере 3000 рублей.

Руководствуясь статьями 110, 167-170, 176 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

решил:

исковые требования Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (ОГРН 1020400754890, ИНН 0411073679, ул. Ленина, д. 226, стр. 2, г. Горно-Алтайск, Респ. Алтай) удовлетворить.

Признать контракт от 14.05.2020 на выполнение работ по строительству объекта: детский сад на 125 мест по ул. Молодежная, 18, с. Майма, Майминского района Республики Алтай недействительным в силу его ничтожности и применить последствия недействительности ничтожной сделки, а именно: заказчику не принимать работы, выполненные в рамках контракта от 14.05.2020.

Взыскать с общества с ограниченной ответственностью «Жемчужины Алтай» (ОГРН 1080411006972; 1110411003064, ИНН 0411141992; 0411156276, ул. Ленина, д. 22, с. Майма, р-н. Майминский, Респ. Алтай; пр-кт. Коммунистический, д. 125, г.

Горно-Алтайск, Респ. Алтай) в доход федерального бюджета государственную пошлину в размере 3000 (Три тысячи) рублей.

В случае несогласия настоящее решение может быть обжаловано в месячный срок со дня изготовления полного текста решения в Седьмой арбитражный апелляционный суд с подачей жалобы через Арбитражный суд Республики Алтай.

Судья

С.В. Амургушев