**ДОКЛАД**

**ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»**

Остановимся на самых весомых нововведениях, вступающих в действие в 2018 — 2019 годах.

Основное новшество - переход к конкурентным закупкам в электронной форме. Проводить в такой форме открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок и запрос предложений заказчики могут **добровольно** уже с 1 июля 2018 года, а с 1 января 2019 года заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения **не вправе проводить** данные закупки не в электронной форме. Для закупок закрытыми способами, у единственного поставщика и ряда других сделали [исключение](consultantplus://offline/ref=CCB505B3D42A94D253C1F7C84B7A23A68D949F18454B123E93FFC88AB41FE591AF8F458FAC0055B2X2u8J). Полагаем, больших трудностей перевод процедур «в цифру» заказчикам не создаст, ведь они уже знакомы с электронным аукционом. Кроме того, остается достаточно времени на подготовку - электронные закупки станут обязательными с 1 января 2019 года.

Для этого ввели новые статьи в Закон № 44-ФЗ и внесли правки в действующие.

|  |  |
| --- | --- |
| 24.1 | Особенности электронной процедуры |
| 54.1–54.7 | Открытый конкурс в электронной форме |
| 55.1 | Признание открытого конкурса в электронной форме несостоявшимся |
| 56.1 | Конкурс с ограниченным участием в электронной форме |
| 57.1 | Двухэтапный конкурс в электронной форме |
| 82.1–82.6 | Запрос котировок в электронной форме |
| 83.1 | Запрос предложений в электронной форме |
| 83.2 | Контракт по результатам электронной процедуры |
| 84.1 | Закрытые способы закупок в электронной форме |

Закупать не в электронной форме можно только в исключительных случаях:

* закупки заказчиками за рубежом;
* запросы котировок для скорой медпомощи в экстренной или неотложной форме и нормального жизнеобеспечения граждан;
* предварительный отбор участников закупки или запрос котировок для гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;
* закрытые способы закупки;
* закупки у единственного поставщика;
* закупки согласно решениям Правительства.

Участники закупок при конкурентных закупках в электронной форме должны будут применять квалифицированные сертификаты ключей проверки электронных подписей. Данное изменение вступили в силу с 01.07.2018г.

Операторы электронных площадок смогут брать деньги за то, что проводят электронный аукцион. Раньше плата была под запретом. Также запрещалось брать деньги с участников электронного аукциона за аккредитацию и за участие в закупке. Порядок и размеры платы Правительство вправе установить с 1 июля 2018 года.

По 30 июня 2019 года включительно обеспечение заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе может предоставляться участником закупки только путем внесения денежных средств.

Внесли изменения в часть 14 статьи 21 Закона о контрактной системе. В действующей с 1 июля 2018 года часть звучит так: «Внесение в соответствии с частью 13 настоящей статьи изменений в план-график по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за десять дней до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, за исключением закупок, которые осуществляются в соответствии с частями 2, 4 - 6 статьи 55, частью 4 статьи 55.1, частью 4 статьи 71, частью 4 статьи 79, частью 2 статьи 82.6, частью 19 статьи 83, частью 27 статьи 83.1 и частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона и при которых внесение изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, но не ранее размещения внесенных изменений в единой информационной системе в соответствии с частью 15 настоящей статьи».

То есть введены исключения из общего правила о публикации извещений не ранее чем через 10 дней со дня внесения изменений в план-график для случаев:

- Повторный конкурс или новая закупка, когда конкурс не состоялся;

- Запрос предложений по пункту 8 части 2 статьи 83 Закона № 44-ФЗ или другая закупка, когда повторный конкурс не состоялся;

- Новая закупка или повторный конкурс, когда двухэтапный конкурс не состоялся;

- Запрос предложений в электронной форме или новая процедура, когда не состоялся электронный конкурс. При этом сроки подачи заявок на электронный конкурс уже продлевали;

-Запрос предложений по пункту 8 части 2 статьи 83 Закона № 44-ФЗ или другая закупка, когда электронный аукцион не состоялся;

- Повторная закупка, когда заказчик продлил срок подачи заявок на запрос котировок, но заявок не поступило;

- Новая закупка, когда электронный запрос котировок не состоялся. При этом сроки подачи заявок на электронный запрос котировок уже продлевали;

- Повторный запрос предложений, когда на первую закупку не поступило заявок;

- Новая закупка, когда электронный запрос предложений не состоялся;

- Закупка у единственного поставщика.

[Распоряжением](consultantplus://offline/ref=656E0ED0B638BC162E6946D7B08B9FE925CA2B6A7A0CE21DC88FD7B3EDV8kED) Правительства РФ № 824-р от 28 апреля 2018 года предусмотрено создание единого агрегатора торговли - информационного ресурса, с использованием которого заказчики вправе **с 1 июля 2018 г.** осуществлять закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с [п. 4](consultantplus://offline/ref=656E0ED0B638BC162E6946D7B08B9FE925C12D6F710BE21DC88FD7B3ED8E22B578BE8EC9F9VFkDD), [5](consultantplus://offline/ref=656E0ED0B638BC162E6946D7B08B9FE925C12D6F710BE21DC88FD7B3ED8E22B578BE8EC8F1VFk2D) и [28 ч. 1 ст. 93](consultantplus://offline/ref=656E0ED0B638BC162E6946D7B08B9FE925C12D6F710BE21DC88FD7B3ED8E22B578BE8ECAF0F47BA7V0kBD) Закона о контрактной системе. Причем **с 1 ноября 2018 года** федеральным органам исполнительной власти и подведомственным им казенным учреждениям предписано осуществлять закупки «малого объема» с использованием указанного агрегатора. Исключение составляют федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, государственного управления в области обеспечения безопасности Российской Федерации, и подведомственные им федеральные казенные учреждения. Также [распоряжение](consultantplus://offline/ref=656E0ED0B638BC162E6946D7B08B9FE925CA2B6A7A0CE21DC88FD7B3EDV8kED) не распространяется на осуществление закупок, связанных с государственной тайной. Обратим внимание, что для федеральных бюджетных учреждений использование единого агрегатора является правом, а не обязанностью.

Заработал специальный информационный ресурс - единый агрегатор торговли (https://agregatoreat.ru/). В единый агрегатор торговли ЕАТ автоматически попадут все, кто зарегистрирован в ЕИС – как заказчики, так и поставщики. Разберем регламент функционирования единого агрегатора торговли. Принцип работы такой: заказчик размещает свои малые закупки, по которым предполагает заключить контракты с ценой до 100 тысяч и до 400 тысяч по пункту 4 и пункту 5 ч.1 ст.93, а также по п.28 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе. После того, как потребность размещена, поставщики начинают подавать свои предложения. Организация выбирает наиболее выгодное из них и заключает контракт, если его устраивает товар, работа, услуги и цены. Как правило, победителем выбирают участника с наиболее низкой ценой. На последнем этапе заказчик заключает контракт с участником, которого определил победителем. На официальном сайте единого агрегатора торговли размещен классификатор – перечень на основе ОКПД2 и каталог товаров, работ, услуг из ЕИС. Заказчик размещает объявление о закупке, прописывает код позиции из классификатора и цену с учетом доставки. Информацию о торговом наименовании, производителе, месте происхождения товара, участнике закупки включать нельзя.

Если наименования в классификаторе нет – заказчик прописывает цену и код позиции из каталога товаров, работ, услуг. Когда продукции нет ни в классификаторе, ни в каталоге – заказчик вправе провести закупку не на агрегаторе. Есть другой вариант – попросить оператора включить в классификатор новое наименование. Учтите, если каталог содержит хотя бы одну позицию, которая отвечает требованиям заказчика, провести закупку на агрегаторе – обязанность, но только с 1 ноября и для федеральных органов исполнительной власти и подведомственных казенных учреждений.

**С 13 июля 2018 г.**

Вступили в силу [Правила](consultantplus://offline/ref=813B43CC17E809A282498639AFBEB55E971FDB9253B3FE6C7E4FC0F1434D41EA8C27540B46567413xATFE) осуществления заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015 и (или) 2016 годах обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 04.07.2018 № 783 (далее - Правила списания сумм неустоек). Данные [Правила](consultantplus://offline/ref=813B43CC17E809A282498639AFBEB55E971FDB9253B3FE6C7E4FC0F1434D41EA8C27540B46567413xATFE) утверждены во исполнение [ч. 42.1 ст. 112](consultantplus://offline/ref=813B43CC17E809A282498639AFBEB55E971FDE945DB4FE6C7E4FC0F1434D41EA8C27540B4653x7TCE) Закона о контрактной системе.

Начисленные и неуплаченные неустойки (штрафы, пени) по общим правилам списываются, если обязательства по контрактам исполнены в полном объеме ([п. 2](consultantplus://offline/ref=813B43CC17E809A282498639AFBEB55E971FDB9253B3FE6C7E4FC0F1434D41EA8C27540B46567412xAT7E) Правил списания сумм неустоек).

Основанием для списания являются акты или другие документы, подтверждающие исполнение обязательств по контракту (кроме гарантийных). Если размер неустойки более 5%, но не более 20% от цены контракта и до 01.01.2017 уплачено 50% начисленных неустоек (штрафов, пеней), дополнительно представляется информация о зачислении уплаченных средств.

Для списания заказчику необходимо обеспечить сверку расчетов с поставщиком по неуплаченным неустойкам. Решение о списании может быть принято, только если есть документы, подтверждающие эти расчеты.

Решение принимает комиссия по поступлению и выбытию активов. Порядок формирования комиссии и принятия ею решений в зависимости от особенностей его деятельности или выполняемых полномочий определяется заказчиком ([п. 10](consultantplus://offline/ref=813B43CC17E809A282498639AFBEB55E971FDB9253B3FE6C7E4FC0F1434D41EA8C27540B46567411xAT0E) Правил списания сумм неустоек). Решение оформляется распорядительным документом заказчика (приказом, распоряжением). Он должен содержать информацию, указанную в [п. 9](consultantplus://offline/ref=813B43CC17E809A282498639AFBEB55E971FDB9253B3FE6C7E4FC0F1434D41EA8C27540B46567411xAT6E) Правил списания сумм неустоек.

Списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек на основании принятого решения подлежит осуществлению в течение пяти рабочих дней со дня принятия такого решения ([п. 11](consultantplus://offline/ref=813B43CC17E809A282498639AFBEB55E971FDB9253B3FE6C7E4FC0F1434D41EA8C27540B46567411xATFE) Правил списания сумм неустоек).

Поставщик (подрядчик, исполнитель) должен быть уведомлен о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек в течение 20 дней со дня принятия соответствующего решения в установленной [форме](consultantplus://offline/ref=813B43CC17E809A282498639AFBEB55E971FDB9253B3FE6C7E4FC0F1434D41EA8C27540B46567410xAT4E) с указанием ее размера ([п. п. 13](consultantplus://offline/ref=813B43CC17E809A282498639AFBEB55E971FDB9253B3FE6C7E4FC0F1434D41EA8C27540B46567410xAT7E), [14](consultantplus://offline/ref=813B43CC17E809A282498639AFBEB55E971FDB9253B3FE6C7E4FC0F1434D41EA8C27540B46567410xAT6E) Правил списания сумм неустоек).

**С 1 января 2019 года** в ЕИС [будет вестись](consultantplus://offline/ref=CB1450AA29964B5030FD0F180F0BC8762707814A80E101AB7C6B74D2A8CF02FB76DCDBD9EF37A657rDL0F) единый реестр участников закупок.

[Регистрация в ЕИС](consultantplus://offline/ref=CB1450AA29964B5030FD0F180F0BC8762707814A80E101AB7C6B74D2A8CF02FB76DCDBD9EF37AF5ErDL3F) участников будет проходить в электронной форме и бесплатно. Операторы электронных площадок после регистрации участника в ЕИС должны будут аккредитовать его на своей площадке.

Лица, аккредитованные на площадках, но не прошедшие регистрацию в ЕИС, [смогут подавать заявки](consultantplus://offline/ref=CB1450AA29964B5030FD0F180F0BC8762707814A80E101AB7C6B74D2A8CF02FB76DCDBD9EF37A657rDLCF) только по 31 декабря 2019 года.

Документ: Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=CB1450AA29964B5030FD0F180F0BC8762707814A80E101AB7C6B74D2A8rCLFF) от 31.12.2017 N 504-ФЗ (вступил в силу 1 июля 2018 года, за исключением отдельных положений).

Долгожданными изменениями станут учет закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (СМП, СОНО) по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе. С 1 января 2019 года Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=D31C02F8E728B0406C94C9C38D776D0DEEF3FDD969C584506602CFCDFBC2859C23C26EAB70B003EAS1U9F) от 31.12.2017 N 504-ФЗ в пункт 3 части 1.1 статьи 30 вносятся изменения (у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [частью 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=1C0F05603EB9AE784AFE5258AE3ED3E6B5993EDD4934F1D8B66350CD73B13B1429F1F3CA88FACBE937S8F) настоящего Федерального закона, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с [пунктами 25](consultantplus://offline/ref=1C0F05603EB9AE784AFE5258AE3ED3E6B5993EDD4934F1D8B66350CD73B13B1429F1F3C2813FS3F) - [25.3 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=1C0F05603EB9AE784AFE5258AE3ED3E6B5993EDD4934F1D8B66350CD73B13B1429F1F3CA88FB3CS8F) настоящего Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями [пункта 1 части 1](consultantplus://offline/ref=1C0F05603EB9AE784AFE5258AE3ED3E6B5993EDD4934F1D8B66350CD73B13B1429F1F3CA88FAC1E937S7F) настоящей статьи).

Часть нарушений заказчиков Республики Алтай по неосуществлению закупок у СМП, СОНО, допускалось в связи с тем, что несостоявшиеся закупки у СМП, СОНО (поступила одна заявка, либо по результатам рассмотрения заявок остался только один участник) заказчики учитывали как осуществленные у данных субъектов, однако норма закона этого не позволяла, и прекращали дальнейшие закупки у СМП, СОНО.

С 29 июня 2018г. все унитарные предприятия могут не проводить закупки за счет собственных средств по Закону о контрактной системе.

Для этого нужно до 1 октября разместить в ЕИС положение о закупке и план закупки или изменить действующие документы. Кто не успеет, будут до конца года вести закупки по-прежнему.

Новое положение составьте с учетом изменений, вступивших в силу 1 июля. Если на эту дату у вас было действующее положение, то правки, связанные с этими изменениями, можно не вносить и работать до конца года по старым правилам.

Рекомендуем также изменить план закупок и план-график по Закону № 44-ФЗ, исключив из них позиции, перенесенные в план по Закону № 223-ФЗ.

Документы: Федеральный закон от 29.06.2018 N 174-ФЗ (действует с 29 июня 2018 в части рассматриваемых положений)