



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

# **Основные итоги работы за 2012г. Стратегия развития**

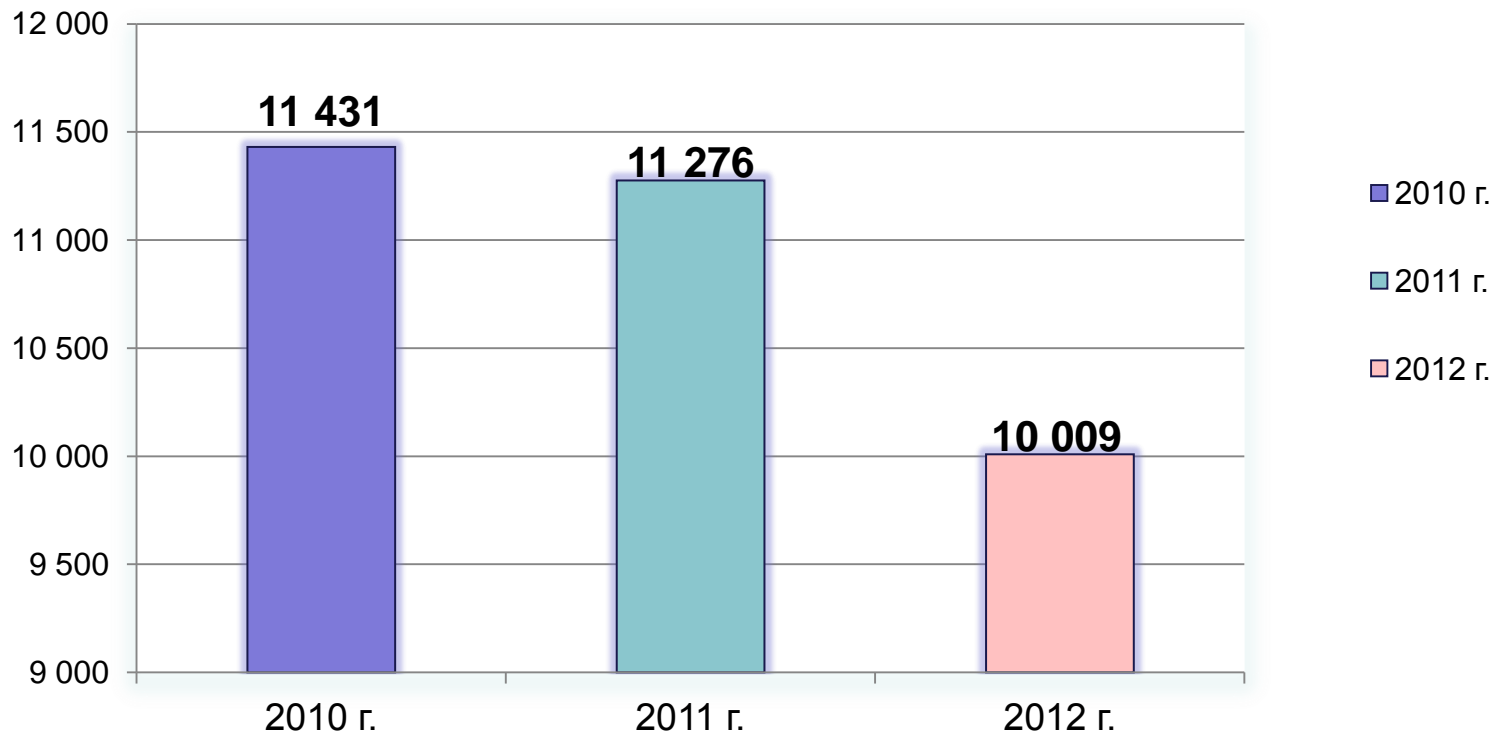
Расширенное заседание Коллегии ФАС России

Москва, 28.02.2013 г.

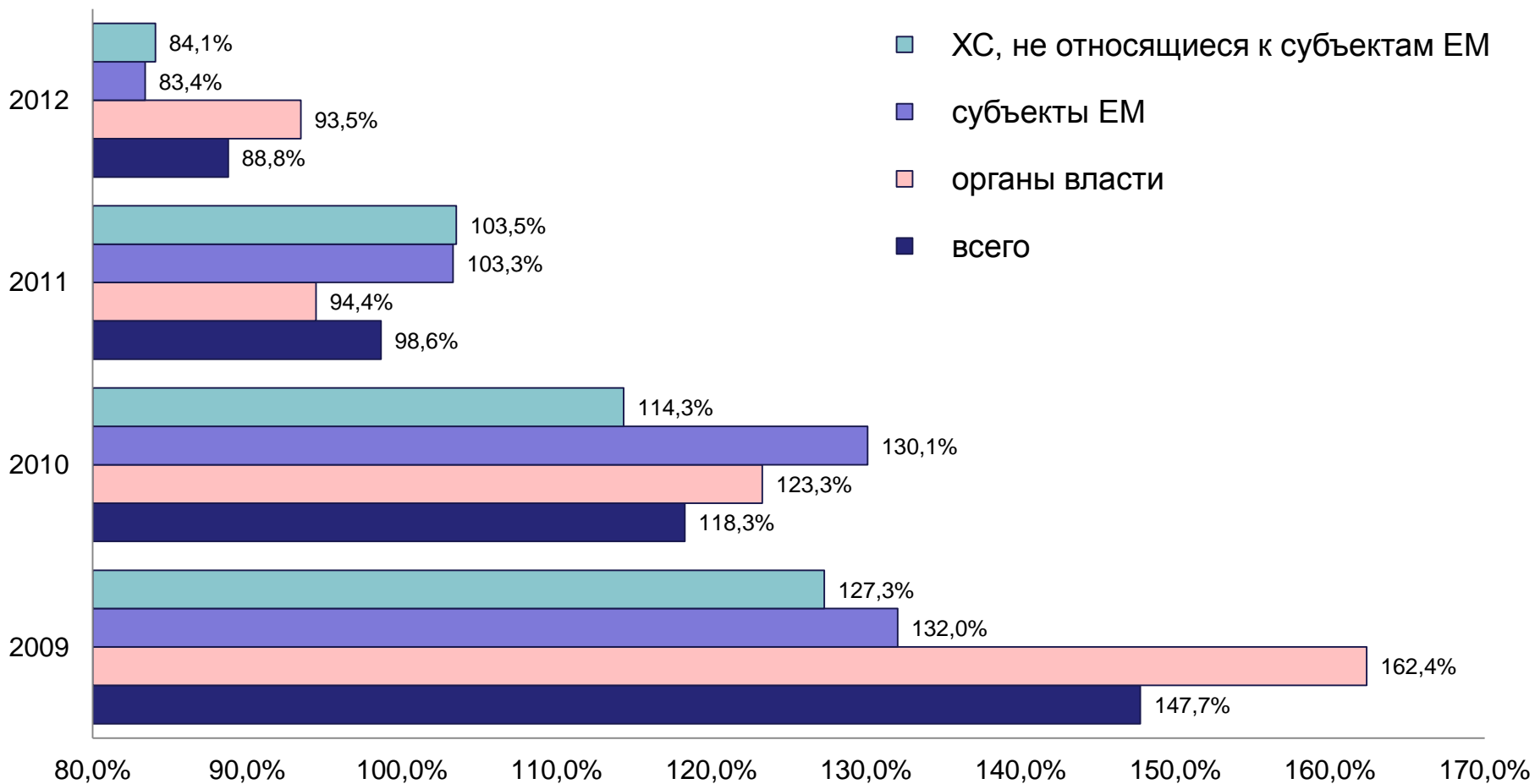
## Динамика возбужденных дел

Возбуждено дел (всего)

В 2012 г. по сравнению с 2011 г. снижение на 11% при 1,4% в 2011 г. к 2010 г.



## Количество дел дел о нарушении антимонопольного законодательства (в процентах к предыдущему году)



## Практика применения новых институтов, введенных «третьим антимонопольным пакетом», в 2012 году

Выдано предупреждений – **1 423**,  
в том числе:

ЦА – **18** (1,3% от общего  
количества выданных)

УФАС – **1 405** (98,7% от общего  
количества выданных)

Исполнено **75%** предупреждений  
от общего количества выданных

Выдано предостережений – **73**,  
В том числе :

ЦА – **4** (5,5% от общего  
количества выданных)

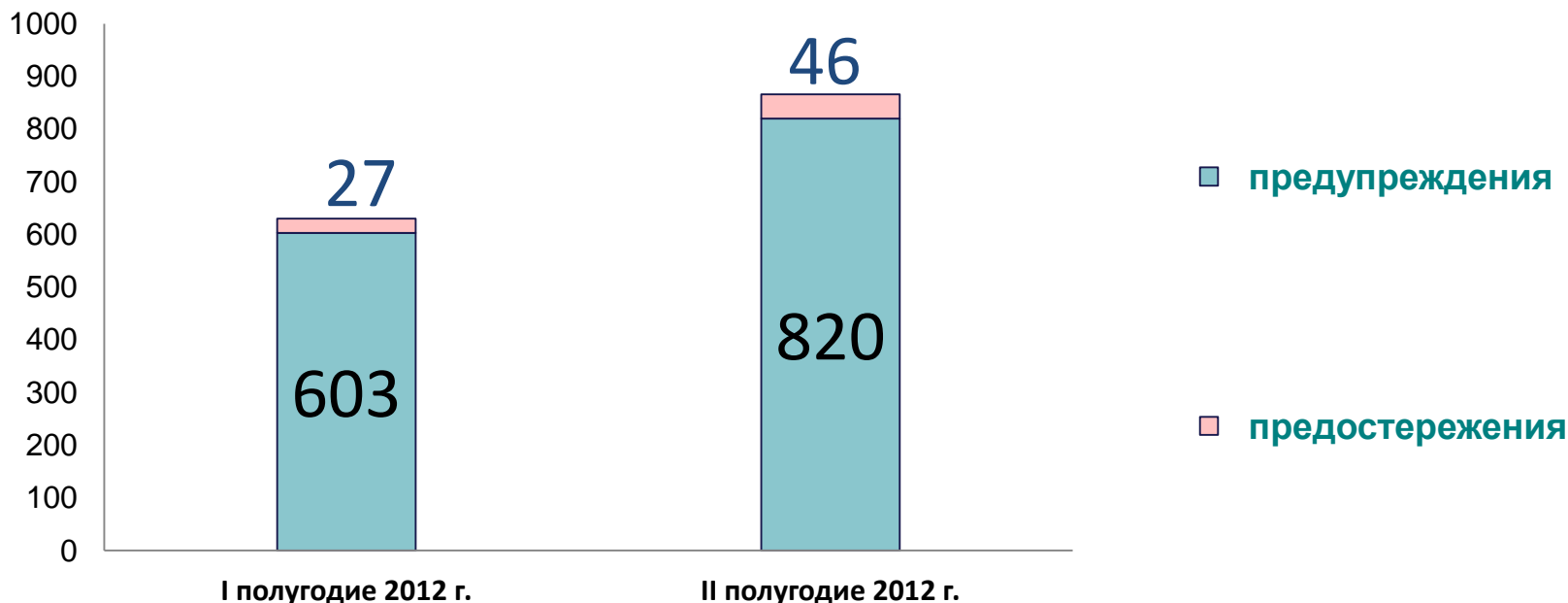
УФАС – **69** (94,5% от общего  
количества выданных)



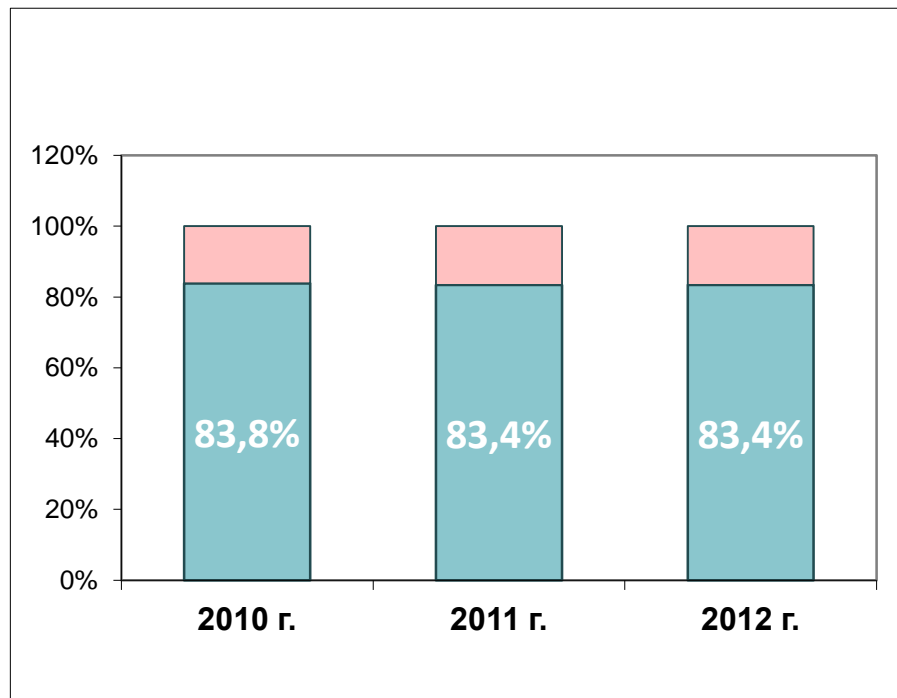
## Статистика применения новых институтов

Всего в 2012 г. выдано предупреждений – 1423,  
предостережений – 73

Заметная активизация применения новых институтов во 2 полугодии 2012 г. – в целом прирост предупреждений и предостережений составил около 40% к 1 полугодию 2012 г.



## Доля устраненных нарушений антимонопольного законодательства из числа выявленных



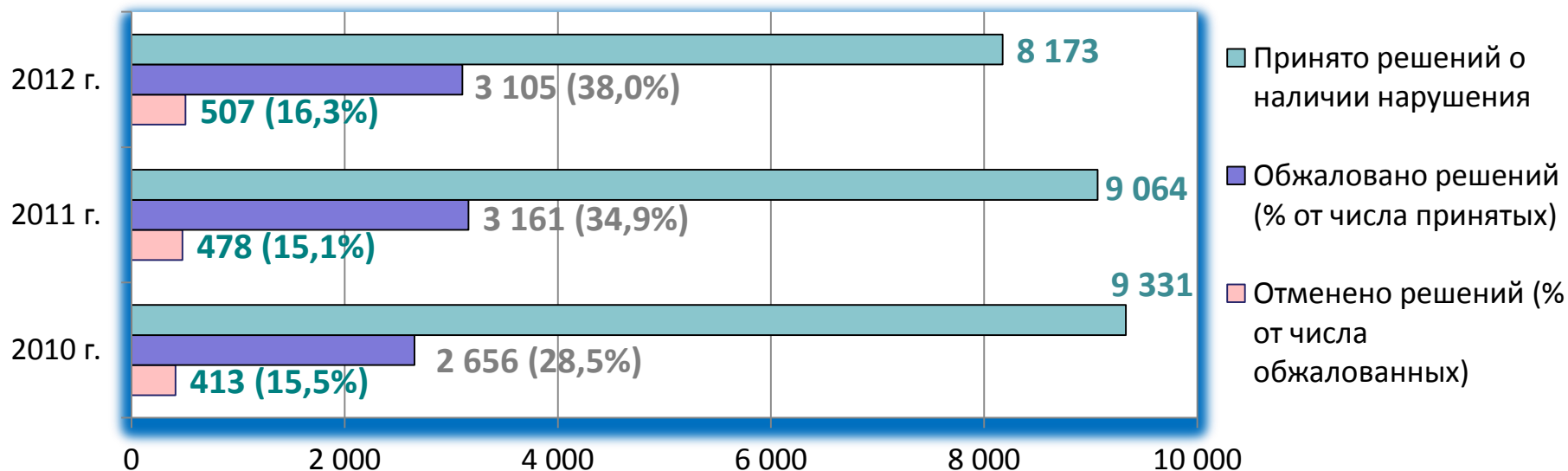
### Устранено нарушений:

- до возбуждения дела;
- в процессе рассмотрения дела;
- исполнено предписаний;
- удовлетворено судом исков антимонопольных органов.

	2010	2011	2012
Выявлено нарушений	10 249	9 560	9 839
Устранено нарушений	8 590	7 969	8 204

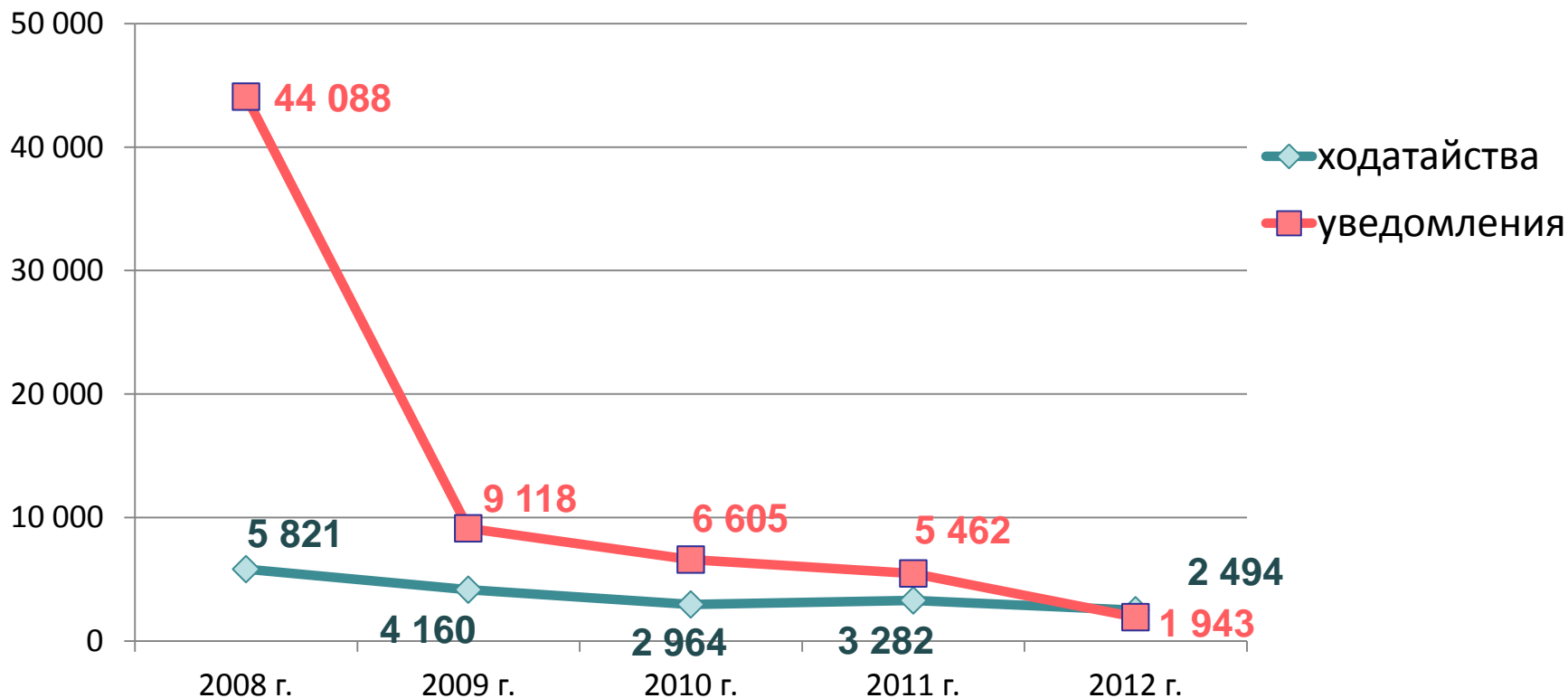
## Отмененные судом решения (предписания), принятые о признании факта нарушения антимонопольного законодательства

	2010	2011	2012
Принято решений о наличии нарушения	9 331	9 064	8 173
Обжаловано решений	2 656	3 161	3 105
Отменено решений	413	478	507
Доля отмененных решений (к принятым)	4,4%	5,3%	6,2%



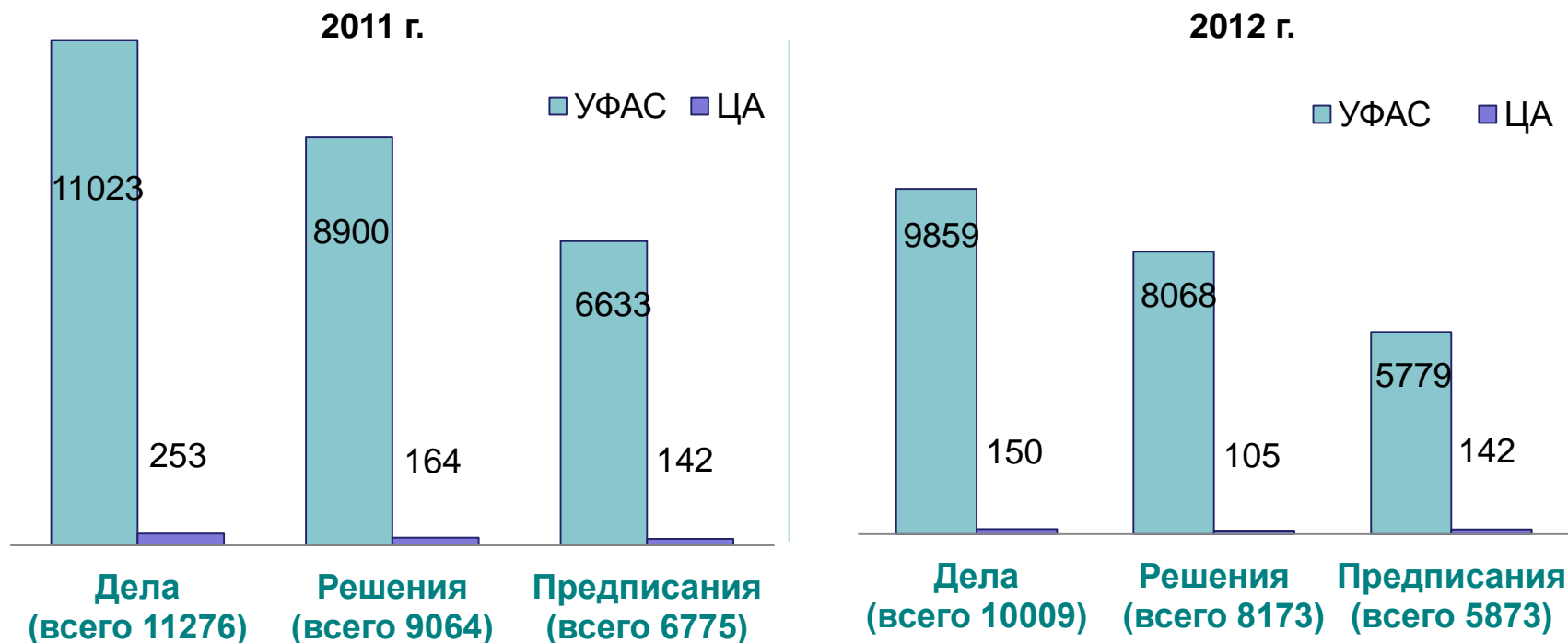
## Осуществление контроля за экономической концентрацией

В 2012 г. общее количество рассмотренных ходатайств и принятых к сведению уведомлений сократилось почти в 2 раза к 2011 г. за счет снижения в 3 раза уведомлений. За 4 года их суммарное количество снизилось с 49909 до 4437, т.е. более чем в 11 раз, что существенно снизило административную нагрузку на бизнес.



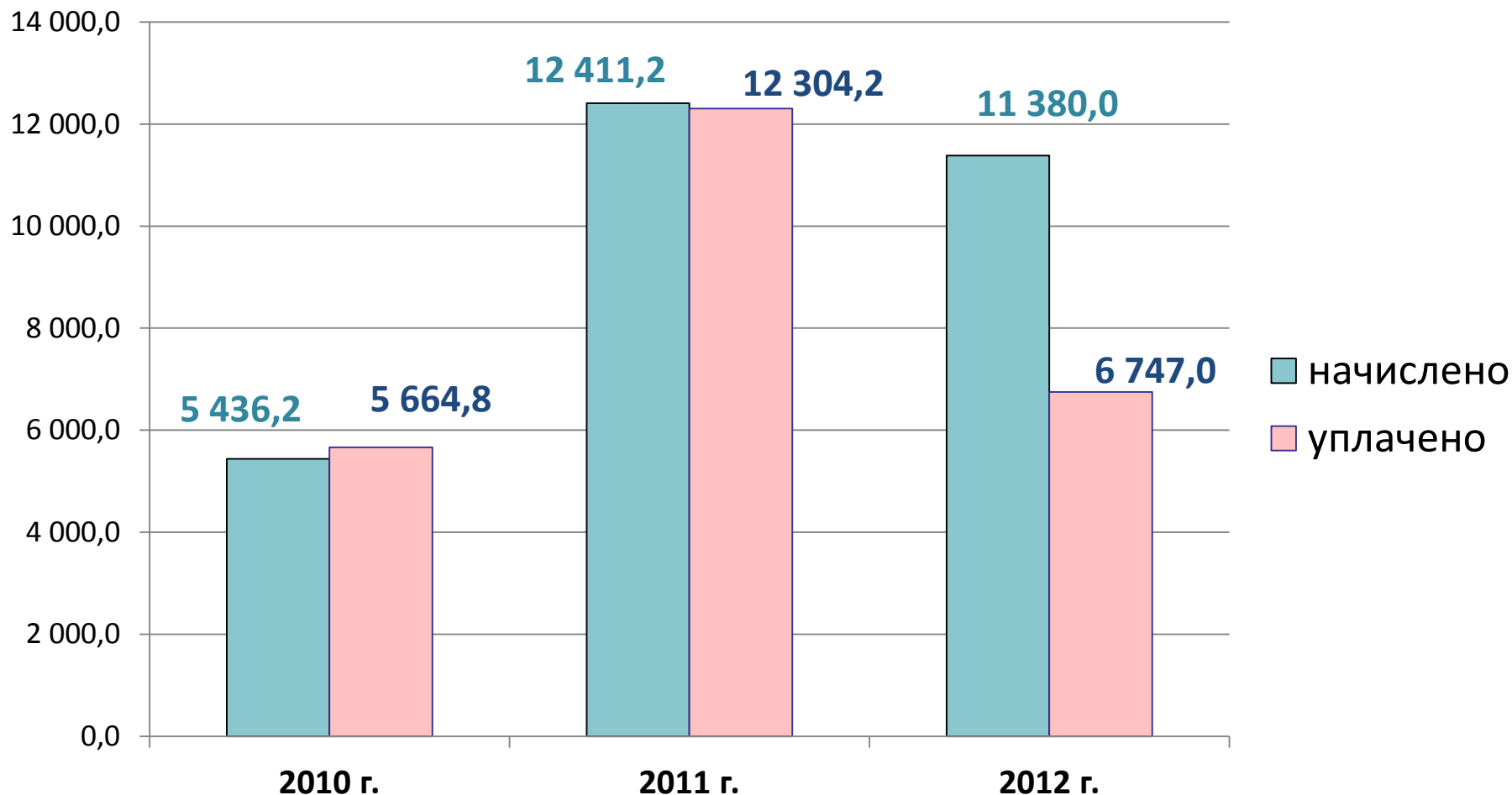


## Динамика количества возбужденных дел, принятых решений и выданных предписаний в соответствии с Федеральным законом "О защите конкуренции"



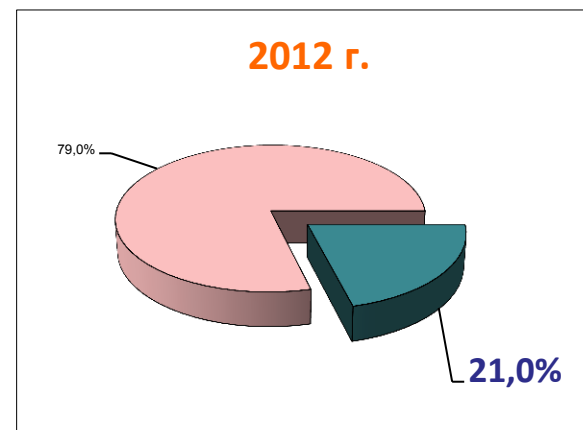
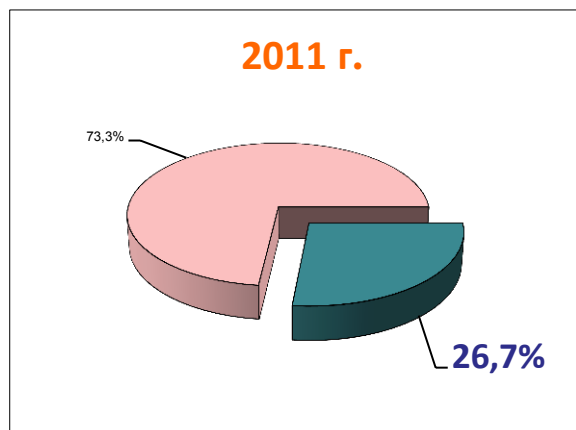
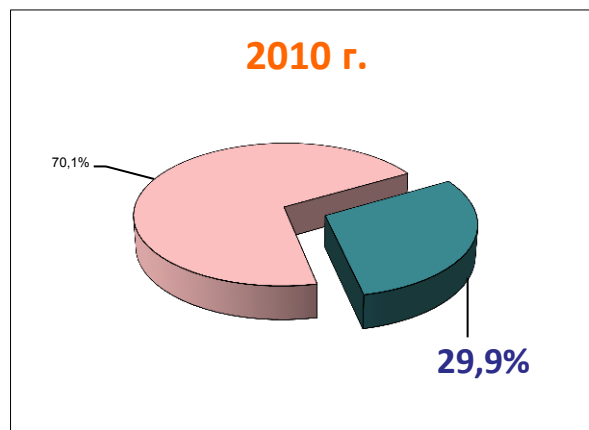
Ежегодно на территориальные органы приходится порядка **98%** общего количества возбужденных дел, принятых решений, выданных предписаний

## Динамика наложенных и уплаченных оборотных штрафов (млн. руб.)



## Отмена судом постановлений о наложении штрафа (всего в сфере деятельности Службы)

	2010	2011	2012
Выдано	19 688	22 211	24 074
Обжаловано	4 577	5363	5 193
<b>Обжаловано (%)</b>	<b>23,2%</b>	<b>24,1%</b>	<b>21,6%</b>
Отменено	1 369	1 433	1 093
<b>Отменено (% к выданным)</b>	<b>7,0%</b>	<b>6,5%</b>	<b>4,5%</b>



 - отменено постановлений (% от числа обжалованных)

1. **Магаданское УФАС России** Нарушитель: ОАО «Сахалинское морское пароходство», ООО «ФЕСКО Лайнз Владивосток
2. **Московское УФАС России** Нарушитель: ГУП «Московский метрополитен»
3. **Санкт-Петербургское УФАС России** Нарушители: Правительство Санкт-Петербурга, ОАО «Фонд имущества Санкт-Петербурга»
4. **Ростовское УФАС России** Нарушитель: ОАО «Российские железные дороги»
5. **Ставропольское УФАС России** Нарушитель: Правительство Ставропольского края
6. **Московское УФАС России** Нарушители: ОАО «Внуково-Инвест», ООО «Фортуна-Капитал», ООО «Транс-Фри», ООО «Мегаполис Авто»
7. **Тюменское УФАС России** Нарушитель: ОАО «Авиакомпания «Ютэйр», ОАО «Авиационная транспортная компания «Ямал»
8. **Татарстанское УФАС России** Нарушитель: ОАО «Телерадиокомпания «ТВТ»
9. **Ленинградское УФАС России** Нарушители: Администрация МО Бокситогорское городское поселение Бокситогорского МР Ленинградской области, ИП Егоров С. В.

10. **Камчатское УФАС России** Нарушители: ОАО «Петропавловск-Камчатский морской торговый порт» (ОАО «ПКМТП»), ООО «Терминал», ООО «Владкам»
11. **Нижегородское УФАС России** Нарушители: ОАО «РЖД» и ОАО «ФПК»
12. **Хабаровское УФАС России** Нарушитель: ОАО «Владивосток Авиа»
13. **Башкортостанское УФАС России** Нарушители: ОАО «Сода» и ОАО «Единая торговая компания»
14. **Оренбургское УФАС России** Нарушители: ООО «Гильдия кровельщиков»; ООО «Светлый дом»; ООО «Фаворит +»
15. **Брянское УФАС России** Нарушитель: ОАО «Чистая планета»
16. **Курганское УФАС России** Нарушитель: ИП Исламова А.С.
17. **Вологодское УФАС России** Нарушитель: ОАО «Вологодская сбытовая компания» (ОАО «Вологдаэнергосбыт»)
18. **Карачаево-Черкесское УФАС России** Нарушитель: ОАО «СКБ-банк»
19. **Ростовское УФАС России** Нарушитель: ОАО «Российские железные дороги»
20. **Хакаское УФАС России** Нарушитель: Муниципальное предприятие г. Абакана «Абаканские тепловые сети»



ФАС России разработала **Стратегию развития антимонопольного регулирования на период с 2013 по 2024гг.**

**Задача** - выход за пределы охранительной функции и переход к мероприятиям системного макроэкономического характера, которые должны привести к формированию про-конкурентного правового и институционального режима в российской экономике.

1. Войти в «десятку» лучших конкурентных ведомств мира.



2. Перейти от индивидуальной защиты интересов физического лица к защите интересов неопределенного круга физических лиц в случае нарушения их прав (ущемления их интересов) монополистом.



3. Закрепить в законодательстве РФ международный принцип исчерпания прав на интеллектуальную собственность в целях усиления конкуренции и снижения розничных цен на товары.



4. Распространить сферу применения новых правовых институтов – предупреждений и предостережений – на антиконкурентные акты и действия публично-правовых образований, а также на недобросовестную конкуренцию.





5. Стимулировать внедрение системы комплайенса (корпоративных мер, направленных на предотвращение нарушения антимонопольного законодательства) среди хозяйствующих субъектов, ассоциаций (союзов) участников товарных рынков.

6. Исключить уведомительный контроль за экономической концентрацией в целях дальнейшего снижения нагрузки на бизнес.

7. Кодифицировать все положения российского законодательства, направленные на защиту и развитие конкуренции, разработать Антимонопольный кодекс Таможенного Союза.



8. По мере углубления интеграции на пространстве СНГ создать систему антимонопольного регулирования нового уровня, аналогичную формируемой в рамках ЕЭП и существующей в ЕС.



9. Развивать практику ФАС России как открытого и эффективного ведомства, действующего в интересах граждан и бизнеса.

10. Способствовать перезапуску реформы сферы железнодорожного транспорта, связи и электроэнергетики.



11. Добиться утверждения правил недискриминационного доступа в сферах естественных монополий:

- услуг портов;

- почтовой связи;

электросвязи;

транспортных терминалов.

12. Изменить ФЗ № 233-ФЗ «О закупках товаров...» в части ужесточения процедур закупки товаров, работ, услуг субъектами естественных монополий, госкорпорациями (по аналогии с 94-ФЗ).



## 13. Модернизировать КоАП РФ:

- превращения дисквалификации в реальное наказание правонарушителей;
- установления штрафа за злоупотребление в случае монополии на товарном рынке;
- установления штрафов для участников антиконкурентных «вертикальных» соглашений и за координацию экономической деятельности;
- установления административной ответственности должностных лиц органов местного самоуправления за нарушение порядка осуществления полномочий в сфере строительства и земельных отношений.



## Добиться:



14. Ликвидации ГУПов и МУПов во всех конкурентных секторах экономики.

15. Введения процедуры согласования с антимонопольным органом решений органов власти о создании унитарных предприятий.

16. Ускоренной приватизации и акционированию государственных корпораций.



## Добиться:

17. Внедрения стандартов менеджмента качества ИСО-9001 в федеральных органах исполнительной власти.

18. Ввести процедуры пересмотра решений ТУ ФАС России в ЦА ФАС России в целях повышения единообразия применения законодательства.



## Добиться:

19. Персонифицировать ответственность исполнителей за судьбу решений и предписаний ФАС России по делам о нарушении законодательства.



20. Законодательно объединить процедуры рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства и об административных правонарушениях.

## Добиться:

21. Наладить дистанционное рассмотрение дел.



22. Осуществлять правоприменительную деятельность с учетом разделения полномочий между ЕЭК и уполномоченными органами стран-членов ЕЭП на основе Критериев отнесения рынка к трансграничному.

## Добиться:



23. Принять Модельный закон о конкуренции ЕЭП.

24. Способствовать вступлению России в ОЭСР, активно

активно участвовать в деятельности Комитета по конкуренции.

25. Проводить совместные расследования с конкурентными ведомствами стран СНГ, ЕС, БРИКС и США.

## Добиться:

26. Разработать Программу развития Учебно-методического центра (г. Казань), предусматривающую получение лицензии, преподавание.



27. Добиться появления профессионального праздника «День работника антимонопольных органов».

28. Разработать и внедрить систему менеджмента качества во всех ТУ ФАС России.

## Добиться:

29. Повысить качество системы рейтингования и отчетности с выделением показателей, отражающих качественную характеристику деятельности.





**Большой вклад в разработку проекта Стратегии внесли следующие территориальные органы:**

Челябинское, Ставропольское, Хабаровское, Камчатское, Адыгейское, Алтайское краевое, Амурское, Брянское, Волгоградское, Иркутское,

Калининградское, Красноярское, Ленинградское, Московское, Нижегородское, Новгородское, Новосибирское, Санкт-Петербургское, Саратовское, Свердловское, Тамбовское, Тульское, Удмуртское, Ханты-Мансийское, Хакаское, Чувашское УФАС России

## Какой дальше быть ФАС России:

- ✓ Открытой
- ✓ Молодой, энергичной
- ✓ Эффективной
- ✓ Полезной гражданам
- ✓ Сильной и современной





# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



[www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru)



FAS-book



rus\_fas



fasovka



[anticartel.ru](http://anticartel.ru)