



Актуальные вопросы антимонопольного регулирования на рынках электрической энергии (мощности)

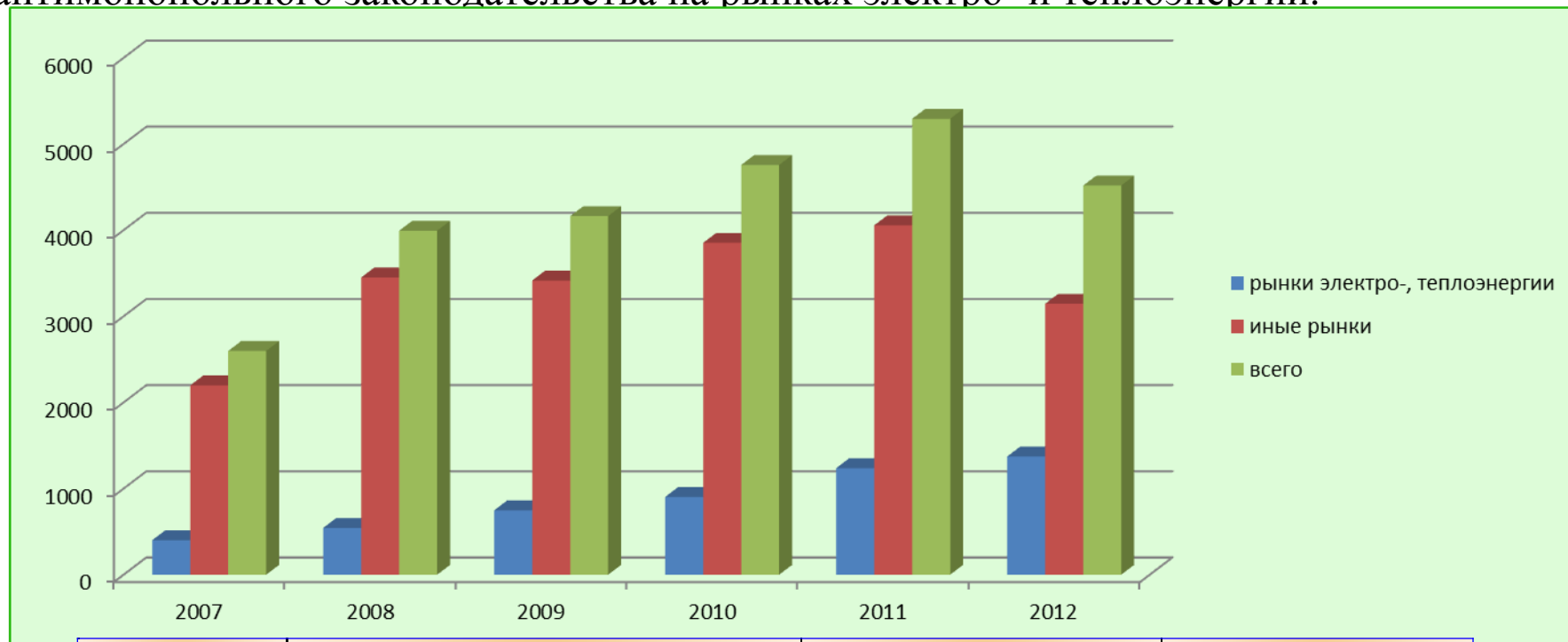
В.Г. Королев

*Начальник Управления контроля электроэнергетики
Федеральной антимонопольной службы*




Типология нарушений антимонопольного законодательства, в том числе в сфере электроэнергетики

Анализ статистических данных за период с 2007 по 2012 год позволяет отметить увеличение количества выявленных антимонопольными органами нарушений антимонопольного законодательства на рынках электро- и теплоэнергии.



	рынки электро-, теплоэнергии	иные рынки	всего
2007	400	2197	2597
2008	543	3450	3993
2009	747	3415	4162
2010	903	3852	4756
2011	1237	4055	5292
2012	1372	3145	4517

Нарушение антимонопольного законодательства сетевыми организациями при осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям



В сфере электроэнергетики самым распространенным типом нарушения остается нарушение антимонопольного законодательства сетевыми организациями при осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и оказании услуг по передаче электрической энергии. Так, нарушение Правил недискриминационного доступа к электрическим сетям (постановление Правительства Российской Федерации № 861 от 27.12.2004) к общему числу нарушений Закона о защите конкуренции на рынках электро-, теплоэнергии составило 30% в 2012 году (в 2011 году этот показатель составлял 40%)



Меры по предупреждению нарушений антимонопольного законодательства

Закон о защите конкуренции дополнен новой статьей 39¹, определяющей порядок выдачи предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Предупреждение – новый инструмент антимонопольного воздействия, направленный на устранение последствий правонарушения, а также причин и условий, способствовавших возникновению правонарушения, без возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства

Предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3 (навязывание контрагенту условий договора) и 5 (экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора) части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. При этом выявлением признаков нарушения следует считать все обстоятельства, влекущие возбуждение и рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, предусмотренные частью 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции.



Меры по предупреждению нарушений антимонопольного законодательства

Статистика деятельности ФАС России по итогам за 2012 год в сфере выдачи предупреждений позволяет говорить о положительном влиянии на конкуренцию и действенность данного института.

Выдано предупреждений всего	Выполнено предупреждений	Возбуждено дел после невыполнения предупреждения
1423	1068	185



В ближайшее время планируется распространить возможность применения института предупреждения на все составы нарушений, предусмотренных статьями 10 и 15 Закона о защите конкуренции.

«Дорожная карта» «Повышение доступности энергетической инфраструктуры»

В целях облегчения условий подключения пользователей к энергетической инфраструктуре, а также совершенствования процедуры подключения **распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 года № 1144-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры» .**

Реализация «дорожной карты» позволит существенно уменьшить количество этапов присоединения (с 10 до 5), сократить время прохождения всех этапов по получению доступа к энергосети (с 281 до 40 дней), а также снизить затраты на получение доступа к энергосети (с 1852 до 25 процентов от внутреннего валового продукта на душу населения) к 2018 году.

«Дорожная карта» «Повышение доступности энергетической инфраструктуры»

В настоящее время, ряд мероприятий «дорожной карты» уже реализован.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 05.10.2012 № 1015 внесены изменения в акты Правительства Российской Федерации, согласно которым:

- увеличена максимальная мощность для льготной категории со 100 до 150 кВт;

- закреплена возможность предоставления рассрочки платежа за технологическое присоединение на 3 года для потребителей от 15 до 150 кВт;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2012 года № 1354 «О внесении изменений в Правила технологического присоединения

энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» приняты изменения, направленные на:

- введение уведомительного порядка ввода в эксплуатацию присоединяемых энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 670 кВт.

Таким образом, после принятия указанных изменений, отсутствует необходимость обращаться в Ростехнадзор с целью ввода в эксплуатацию.

«Дорожная карта» «Повышение доступности энергетической инфраструктуры»

Правительство Российской Федерации постановлением от 22 ноября 2012 года № 1209 утвердило разработанный ФАС России проект типового договора об осуществлении технологического присоединения путем перераспределения максимальной мощности в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей, заключивших соглашение о перераспределении максимальной мощности с владельцами энергопринимающих устройств :

- 1) за исключением лиц, указанных в пункте 12(1) настоящих Правил, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 15 кВт включительно,
- 2) лиц, указанных в пунктах 13 и 14 настоящих Правил, лиц, присоединенных к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, а также
- 3) лиц, не внесших плату за технологическое присоединение либо внесших плату за технологическое присоединение не в полном объеме), имеющими на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства, в отношении которых до 1 января 2009 г. в установленном порядке было осуществлено фактическое технологическое присоединение.



Приказом ФСТ России от 11 сентября 2012 года № 209-э/1 утверждены новые Методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.

В соответствии с новыми методическими указаниями органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов для расчета платы за технологическое присоединение к территориальным распределительным сетям утверждаются:

1) на период регулирования:

- стандартизированные тарифные ставки согласно Разделу 4 Методических указаний;
- ставки за единицу максимальной мощности (руб./кВт) на период регулирования согласно Приложению 2 к Методическим указаниям, рассчитанные в соответствии с п.8 и п.9 Методических указаний;
- формула платы за технологическое присоединение (Плата за технологическое присоединение в виде формулы утверждается регулирующим органом исходя из стандартизированных тарифных ставок и способа технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации и реализации соответствующих мероприятий)

2) плата за технологическое присоединение к территориальным распределительным электрическим сетям на уровне напряжения не ниже 35 кВ и максимальной мощности не менее 8 900 кВт энергопринимающих устройств отдельных потребителей и объектов по производству электрической энергии, а также при присоединении по индивидуальному проекту.

Методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям

Стандартизированные тарифные ставки и ставки за единицу максимальной мощности (руб./кВт) утверждаются в разбивке по мероприятиям:

организационные мероприятия
(подготовка и выдача ТУ,
разработка проектной
документации по строительству
«последней мили»)

строительство «последней мили»
(строительство воздушных и
кабельных линий, пунктов
секционирования, комплектных
трансформаторных подстанций,
распределительных
трансформаторных подстанций,
центров питания)

Методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.

Сетевая организация на основе утвержденных ставок и максимальной мощности, запрашиваемой Заявителем, рассчитывает размер платы за технологическое присоединение для данного Заявителя, включая затраты по организационным мероприятиям и затраты по мероприятиям «последней мили», осуществляемых на основании выданных сетевой организацией технических условий в зависимости от способа его технологического присоединения и уровня запрашиваемого напряжения.

Указанная плата не должна превышать размер платы, определенный на основе утвержденной ставки (руб./кВт) предыдущего расчетного периода



Осуществление ФАС России контроля по соблюдению хозяйствующими субъектами законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности

ФАС России осуществляет контроль за соблюдением организациями, обязанными осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, требований о заключении и исполнении договора об установке, замене, эксплуатации указанных приборов, порядка его заключения, а также требований о предоставлении предложений об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов. (Подпункт 5.3.1.16 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 331)

Несоблюдение этой обязанности влечет наложение административного штрафа

на
должностных
лиц

от двадцати тысяч до
тридцати тысяч
рублей

на
юридических
лиц

от ста тысяч до ста
пятидесяти тысяч
рублей

Результаты контроля. Динамика дел об административных правонарушениях по признакам нарушения части 9, 10 статьи 13 Закона об энергосбережении за 2012 год

ФАС России наложено штрафов (поквартально)

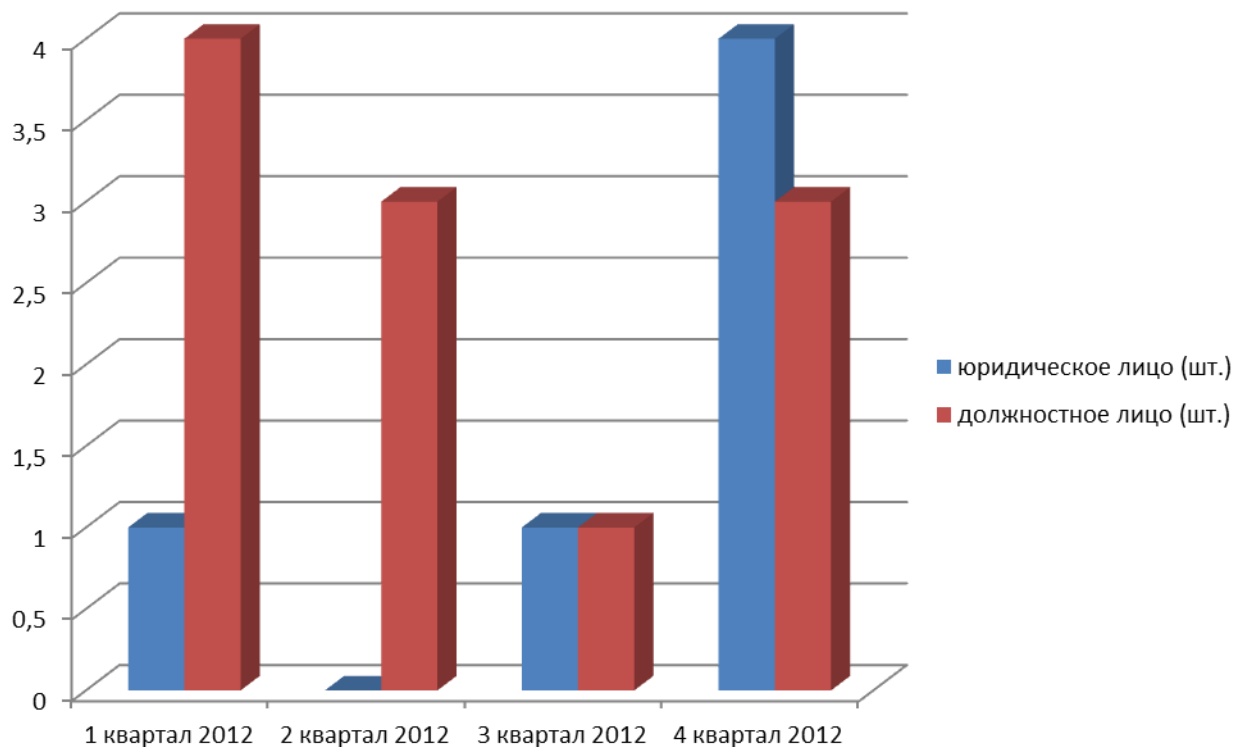
2012 год:

I – 113 000 руб.

II – 300 000 руб.

III – 20 000 руб.

IV – 260 000 руб



Осуществление ФАС России контроля в сфере Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электроэнергии

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2004 № 24 утверждены Стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (далее – Стандарты раскрытия информации).

Согласно пунктам 1 и 2 Стандартов раскрытия информации, данный документ устанавливает требования к составу информации, раскрываемой субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, за исключением потребителей электрической энергии (далее - субъекты рынков электрической энергии), а также к порядку, способам и срокам ее раскрытия. Субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать информацию в соответствии со Стандартами раскрытия информации.

В соответствии со статьей 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) установлена ответственность **юридических и должностных лиц** за нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных Стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации.

Осуществление ФАС России контроля в сфере Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электроэнергии

В соответствии с подпунктом «и» пункта 4.1.3. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30 «Об утверждении положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» территориальный орган осуществляет полномочия за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами розничного рынка электроэнергии, осуществляющими свою деятельность на территории региона.

На основании отчетов, поступающих от территориальных органов ФАС России обобщает информацию по возбужденным делам.

Так, в **4 квартале 2012** года территориальными органами ФАС России было возбуждено:

32 дела в отношении должностных лиц;

40 дел в отношении юридических лиц.

Наложено штрафов на сумму **6 615 000 рублей**.

Для сравнения в **3 квартале 2012** года территориальными органами ФАС России было возбуждено:

32 дела в отношении должностных лиц;

35 дел в отношении юридических лиц.

Наложено штрафов на сумму **8 820 000 рублей**.

С целью исключения повторного привлечения субъектов рынков электрической энергии к административной ответственности за неисполнение Стандартов раскрытия информации, на портале ФАС России в разделе «Новости» размещена таблица с обобщенными сведениями, представленными территориальными органами ФАС России за период с 2010 года по 3 квартал 2012 года.

Дополнительно

Решением Президиума ФАС России от 20.02.2012 №8 закреплено, что функция контроля за соответствием разработанных гарантирующими поставщиками договоров энергоснабжения Основным положениям функционирования розничных рынков электрической энергии должна осуществляться **по заявительному принципу и в ходе осуществления проверок хозяйствующих субъектов.**

Дополнительно

Развитие системы частных исков.

Частные иски являются важным элементом защиты прав потребителей, а также повышают ответственность компаний, занимающих доминирующее положение на рынке, во взаимоотношениях со своими потребителями.

Территориальным органам следует обратить внимание на то, что по итогам рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства, в частности о манипулировании ценами на рынках электроэнергии или нарушении ценообразования, потребители электроэнергии могут обратиться в суд для защиты своих прав и взыскания необоснованно перечисленных средств за электроэнергию.

Дополнительно

Минюст России зарегистрировал следующие приказы ФАС России об утверждении административных регламентов:

- от 26.06.2012 № 413 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за действиями субъектов оптового и розничных рынков в части установления случаев манипулирования ценами на электрическую энергию на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности)»;

- от 26.06.2012 № 414 «Об утверждении административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии,

- от 26.06.2012 № 415 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности организациями, обязанными осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, требований о заключении и исполнении договора об установке, замене, эксплуатации указанных приборов, порядка его заключения, а также требований о предоставлении предложений об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов» ;

Дополнительно

- от 26.06.2012 № 417 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по контролю за действиями субъектов оптового и розничного рынков электроэнергии, занимающих исключительное положение на указанных рынках, перераспределением долей (акций) в уставных капиталах субъектов оптового рынка и их имущества, суммарной величиной установленной генерирующей мощности электростанций, включаемых в состав генерирующих компаний»;

- от 26.06.2012 № 418 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, группами лиц и аффилированными лицами в границах одной ценовой зоны оптового рынка запрета на совмещение деятельности по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и купле-продаже электрической энергии, включая контроль за соблюдением особенностей функционирования хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в области электроэнергетики преимущественно для удовлетворения собственных производственных нужд, установленных законодательством Российской Федерации».



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !

www.fas.gov.ru