



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Шестой ежегодный доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации

Москва, 2012 г.

Основания подготовки и рассмотрения Доклада о состоянии конкуренции в Российской Федерации

ФАС России представляет шестой Доклад о состоянии конкуренции, начиная с 2007 года.

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 23 Закона «О защите конкуренции», ФАС России:

«ежегодно представляет в Правительство Российской Федерации доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации и размещает его на сайте антимонопольного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В каждом Докладе о состоянии конкуренции 2007-2011гг. содержались предложения ФАС России по проведению структурных реформ в экономике России.

В частности, предлагалось:

- начать серьезную модернизацию законодательства о естественных монополиях;
- ликвидировать ФЗ «О естественных монополиях»;
- в ФЗ «О защите конкуренции» предусмотреть регулирование естественно-монопольных секторов.

- Устранить унитарные предприятия (МУПы и ГУПы) с конкурентных рынков (ликвидировать унитарные предприятия, кроме созданных в стратегически значимых отраслях)
- Провести ревизию деятельности госкорпораций, реструктуризацию, частичную приватизацию и ликвидацию


- Либерализовать отдельные сектора экономики, в которых сохраняется тарифное регулирование при наличии конкуренции между участниками рынка
- Во всех отраслевых нормативных актах закрепить принципы недискриминационного доступа к объектам инфраструктуры
- «Перезапустить» остановившиеся реформы в отраслях железнодорожного транспорта, электроэнергетике и связи

- Либерализовать рынок международных авиаперевозок
- Определить на федеральном уровне общие принципы государственной политики в области транспортного обслуживания и перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом
- Ввести справедливые принципы распределения радиочастотного спектра между операторами связи и реализовать принцип технологической нейтральности отраслевого регулирования

- Почти ничего из предложенного в 2007-2011гг. ФАС России по структурным изменениям в экономике не было реализовано.
- В отраслевом аспекте состояние конкуренции осталось неудовлетворительным.
- Охранительная деятельность ФАС России не способна переломить ситуацию - количество нарушений, их тяжесть и повторность свидетельствуют о том, что даже существенное ужесточение наказаний за нарушения антимонопольного законодательства не ведет к кардинальному улучшению ситуации.

Из докладов, предусмотренных исходной редакцией Программы развития конкуренции (распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 мая 2009 г. № 691-р), **только по трем не были перенесены сроки их представления** (на рынках нефтепродуктов; в сфере авиатопливообеспечения; в сфере розничной торговли).

По остальным докладам распоряжением Правительства России от 17 ноября 2010 года № 2295-р сроки представления перенесены.




Одна из важнейших причин низкой эффективности мер по предупреждению нарушений антимонопольного законодательства –

пассивная позиция ключевых министерств Правительства России по разработке комплексов мероприятий (докладов) по развитию конкуренции в подведомственных секторах экономики страны.

Как видно из подготовленных ФАС России ежегодных Докладов по развитию конкуренции, Программа развития конкуренции не дала предполагаемого эффекта.

В частности, все реформы в ключевых отраслях были отложены.





Россия последовательно совершенствует законодательство о защите конкуренции с 2006 года.

Российское антимонопольное законодательство образца 2012 года основано на лучших практиках защиты конкуренции и соответствует требованиям, предъявляемым авторитетными международными организациями к эффективному национальному правовому режиму защиты конкуренции.

Это привело к следующей ситуации:

Россия занимает **19 место** в ежегодном рейтинге антимонопольных ведомств мира, который характеризует развитость антимонопольного законодательства и эффективность его применения.

В то же время по данным доклада Всемирного Экономического Форума «Глобальная конкурентоспособность 2011-2012». Российская Федерация по ключевому показателю, непосредственно отражающему состояние конкуренции, – **«интенсивность конкуренции на товарных рынках»**, - занимает **124 место из 142**.

Причина невысокого места России – слабое развитие рыночной конкуренции.

Необходимо создать
Правительственную комиссию по
развитию конкуренции во главе с
вице-премьером



ЦЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИИ:

- Инициировать и контролировать ход реализации важнейших мероприятий для развития конкуренции

По-прежнему руководители регионов, губернаторы, руководители местного самоуправления склонны к монополизации рынков, выдаче преференций отдельным бизнесменам, сговору с бизнесом (в том числе, ценовому).

Необходимо:

- **резкое повысить санкции** за подобные нарушения;
- **включить показатель уровня снижения этих нарушений** в перечень показателей развития регионов;
- **активизировать выступления должностных лиц Правительства РФ** на эту тематику.

Картели – одно из самых опасных нарушений антимонопольного законодательства, наносящее огромный вред гражданам, бизнесу и экономике страны в целом.

Необходимо:

- поддержать усилия ФАС России по выявлению, пресечению и предупреждению картелей;
- активизировать работу правоохранительных органов по пресечению картелей на социально-значимых рынках.

Утвердить в качестве важнейшего приоритета политики Правительства России по защите и развитию конкуренции дальнейшую интеграцию в рамках ЕвразЕС.

В частности, необходимо инициировать проведение совместных расследований, в первую очередь международных картелей.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru



FAS-book



rus_fas



fasovka